Министерство профессионального образования, подготовки и расстановки кадров РС(Я)

ГБОУ РС(Я) «Нюрбинский колледж»

СБОРНИК ТЕЗИСОВ УЧАСТНИКОВ

СТУДЕНЧЕСКИХ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИХ КОНФЕРЕНЦИЙ

РОССИЙСКОГО, РЕСПУБЛИКАНСКОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО

 УРОВНЕЙ

**Всероссийский конкурс молодежи образовательных**

 **учреждений и научных организаций на лучшую работу**

 **«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

**Г. Нюрба 2011 г.**

Направление: Образование, наука, здравоохранение и культура

Название работы:

**«Проблемы диспансеризации и пути улучшения состояния здоровья граждан РФ»**

Авторы работы

студентки Васильева Марина Андреевна

 Дорофеева Агафья Дмитриевна

Место выполнения работы

ГОУ СПО «Нюрбинский колледж»,

3 курс, Нюрба

Научный руководитель

Иванова И.Н., преподаватель

2010 г.

**Проблемы диспансеризации и пути улучшения состояния здоровья граждан РФ**

 Человек не рождается здоровым: мы рождаемся лишь потенциально быть здоровыми. Каждый человек, прежде всего, сам ответственен за сохранение своего здоровья, трудоспособности. Но есть важный постулат: чтобы быть здоровым, человек должен жить в обществе, которое проявляет внимание и заботу о нем и жить в гармонии с самим с собой, окружающими и природой. Заботу о здоровье людей, прежде всего, должно проявлять государство, это - его компетенция. Сегодня в России трудно найти абсолютно здорового человека.

 В рамках национального проекта «Здоровье» проводится дополнительная диспансеризация работающих якутян. Ее цель – раннее выявление заболеваний, в том числе и онкологических, так как подобные заболевания последние годы дают высокий уровень смертности и в Якутии.

 По данным за 2009 год, в республике выявлено 2116 случаев злокачественных новообразований: 1032- у мужчин, 1084- у женщин. Показатель активного выявления рака составил в 2009 году 9,4 %. Для сравнения: в 2008 году этот показатель равнялся 8,2 %. Всего на диспансерном учете на 1 января текущего года состоят 8771 человек.

 Структура заболевания такова: на 1-ом месте – рак легкого, на 2-м – рак желудка, на 3-м – рак молочной железы.

 В структуре смертности от злокачественных новообразований в Якутии наибольший удельный вес занимают:

 - рак легкого;

 - рак желудка;

 - рак печени.

 Алкоголь, никотин, психические травмы, лень, бездеятельность, скудный, несбалансированный характер питания у бедствующей части населения - вот реальные губители здоровья людей в России. Болезнь- это следствие ежедневного поведения человека. Наблюдая десятки тысяч людей в течение многих лет, учёные выделили 8 важнейших условий здорового образа жизни:

 1.Рациональное питание без переедания.

 2.Оптимальная физическая активность.

 3.Воздержание от табакокурения (никотинизма).

 4.Отказ от употребления алкоголя, идеал его полное воздержание.

 5.Закаливание организма.

 6.Повышение психической устойчивости (укрепление психического здоровья).

 7.Знание различных путей самосовершенствования здоровья.

 8.Предупредительные меры от несчастных случаев.

 На втором месте среди причин смерти в мире-заболевания органов дыхания. В европейской статистике эта позиция более конкретна: рак легких. В России онкологические заболевания долго шли следом за сердечно - сосудистыми. Но сегодня статистика смертей от несчастных случаев, отравлений и травм их обгоняет.

 Боль в спине является причиной наибольшего числа заболеваний и потери трудоспособности. Статистика свидетельствует, что синдром боли в спине является третьим наиболее дорогостоящим заболеванием после болезней сердца и рака.

 По результатам научных исследований, у взрослого населения России боль в спине и шее составляет от 42,4 до 80 %. Примерно у 18% пациентов встречается сочетание хронической боли в спине, грудной клетке и головной боли. Первый эпизод боли в спине чаще возникает на третьем десятилетии жизни. Высокая заболеваемость сохраняется с третьего до шестого десятилетия. Среди пожилых боль в спине чаще регистрируется у женщин, а распространенность хронической боли (длительностью более одного года) не имеет половых различий. Значит, все это также надо учитывать при проведении диспансеризации.Ожирение является фактором риска боли в спине. Боль чаще встречается у курящих. Показана независимая от других факторов значимая связь между психологическими факторами- стрессом, тревожностью, депрессией, страхом, связанным с болью, и возникновением боли в спине.

 Лечение при хронической боли в спине должно быть направлено не только на коррекцию источников боли, но и сопутствующих ей психологических нарушений.

 Смерти от ВИЧ в мировой статистике на 4-м месте. Хорошо, что России до лидирующих позиций далеко. Плохо, что наша страна - в числе лидеров по темпам прироста ВИЧ- инфицированных.

 Еще одна особенность России - относительно высокая материнская смертность и бесспорно большая в ней доля (примерно треть) смертей, связанных с прерыванием беременности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Причина смерти | Тыс. человек | % от всех умерших |
| 1 | Болезни системы кровообращения | 1282,9 | 55,8 |
| 2 | Несчастные случаи, отравления и травмы. | 317,1 | 13,8 |
| 3 | Новообразования | 289,4 | 12,6 |
| 4 | Болезни органов дыхания | 92,2 | 4,0 |
| 5 | Болезни органов пищеварения | 84,4 | 3,7 |
| 6 | Самоубийства | 49,4 | 2,1 |
| 7 | Транспортные (всех видов) травмы | 41,8 | 1,8 |
| 8 | Убийства | 39,1 | 1,7 |
| 9 | Случайные отравления алкоголем | 37,9 | 1,6 |
| 10 | Инфекционные и паразитарные болезни | 36,6 | 1,6 |

 **Целью диспансеризации** является формирование, сохранение и укрепление здоровья населения, профилактика заболеваний, снижение [заболеваемости](http://www.doktorvisus.ru/medarticle/articles/17328.htm), [инвалидности](http://www.doktorvisus.ru/medarticle/articles/18305.htm), смертности, достижение активного долголетия. Диспансеризация входит в качестве составной части в широкую систему мер по профилактике заболеваний, осуществляемых государством, обществом, [здравоохранением](http://www.doktorvisus.ru/medarticle/articles/17581.htm)*.* Общегосударственные усилия направлены на улучшение условий труда, быта и отдыха, обеспечение рационального сбалансированного питания, борьбу с гиподинамией, курением, употреблением алкоголя, т.е. на формирование здорового образа жизни. В этом комплексе мер, важная роль отводится системе здравоохранения, которая использует диспансерный метод, синтезирующий профилактику и лечение, направленный на выявление заболеваний в наиболее ранних стадиях и их предупреждение путем систематического медицинского наблюдения за здоровьем населения. Обратившись к специалисту, вы сможете пройти не только общий осмотр организма, но и сдать необходимые анализы.
      Если при **диспансеризации** выявляются какие-либо тревожные, выходящие за пределы нормы показатели, то обследование осуществляется с привлечением узких специалистов и дополнительных методов исследований.
      Современная медицина достигла такого уровня, когда она успешно борется со многими заболеваниями. Нужно всегда помнить, что заболевание легче предупредить, чем лечить. Многие болезни, выявленные на ранних стадиях — излечимы. А если болезнь не излечима, что делать человеку? К кому обратиться, будет ли он работать дальше?
      Даже если у человека нет жалоб, проверять здоровье все равно необходимо. Некоторые люди просто не хотят обследоваться, ленятся или боятся результатов врачебного обследования. Они думают, что если ты здоров, то зачем проходить диспансеризацию? **Диспансеризация** позволяет укрепить здоровье, выявить заболевание как можно раньше, лечить болезнь с наибольшим успехом.
      Перед врачами ставится задача — сохранить ваше здоровье в условиях нарастающего темпа жизни, неизбежных перегрузок и многих других вредных факторов. Особенно в наших условиях этого можно достичь, только контролируя состояние людей в процессе обычной жизни.

 Выделяют следующие группы диспансерного наблюдения:

Д -I — здоровые, в т.ч. лица с так называемыми пограничными состояниями, у которых выявлены незначительные отклонения от установленных норм в величине АД и других характеристиках;

Д-II — практически здоровые лица, имеющие в анамнезе заболевание, не сказывающееся на функциях жизненно важных органов и не влияющее на трудоспособность;

 Д -III — больные, нуждающиеся в лечении.

 Если целью диспансеризации является проверка здоровья всех граждан, то почему диспансеризацию проходят только граждане, которые работают? А что делать безработным? Так считаем не только мы, но и граждане нашего города:

 Во время диспансеризации для успешной реализации поставленных задач как никогда возрастает роль врача- терапевта. Терапевты осуществляют наблюдение за лицами, страдающими гипертонической болезнью, нарушением венечного кровообращения и его последствиями (стенокардия, инфаркт миокарда и др.), язвенной болезнью желудка и двенадцатиперстной кишки, сахарным диабетом, хроническими неспецифическими заболеваниями верхних дыхательных путей, бронхов и легких и некоторыми другими заболеваниями.

 Педиатр осматривает всех детей своего участка ежегодно: периодичность осмотров детей первых 3 лет жизни зависит главным образом от возраста и состояния здоровья ребенка при рождении. Хирург (ортопед), оториноларинголог, офтальмолог осматривает детей на первом году жизни, в 3 и 5 лет, перед поступлением в школу, в 3-м, 6-м, 8-м классах, невропатолог — на первом году жизни, перед поступлением в школу и в 8-м классе, другие специалисты — по показаниям. Ежегодно проводится осмотр зубов и полости рта средним медперсоналом с последующей санацией стоматологом. Антропометрия, определение остроты слуха и зрения, постановка туберкулиновых проб, предварительная оценка нервно-психического развития также осуществляется средним медперсоналом. К числу обязательных для детей и подростков, ежегодных инструментально-лабораторных исследований относятся: анализ крови, общий анализ мочи, анализ кала на яйца глистов, измерение АД (с 7 лет), флюорография органов грудной клетки (с 13 лет). У школьников 8-го класса определяют группу крови и резус-принадлежность. По окончании обследования гражданина медицинские работники кабинета (отделения) медицинской профилактики получают из диагностических служб заключения и передают их врачу- терапевту. И мы пришли к такому выводу что врач- терапевт является главным, так как он назначает анализы и т.д. Врач- терапевт на основании результатов проведенных лабораторных и функциональных исследований и заключений врачей- специалистов, участвующих в проведении дополнительной диспансеризации, при необходимости направляет гражданина на дополнительную консультацию к врачам- специалистам и дополнительные обследования. Терапевт ежегодно осматривает все взрослое население. Предварительно проводится доврачебное обследование, которое включает измерение роста и массы тела, АД, определение остроты слуха и зрения, пневмотахометрию. Гинекологический осмотр женщин с обязательным цитологическим исследованием проводится с 18 лет; электрокардиография — с 15 до 40 лет 1 раз в 3 года, после 40 лет — ежегодно; измерение внутриглазного давления — ежегодно после 40 лет; женщинам — маммография 1 раз в 2 года после 40 лет. В этом случае очень бы пригодилось уникальное оборудование - видеоколькоскопия «SENSITEC SLC-2000 ». Цифровой аппарат обследует шейку матки, проекция идет на экран монитора, где ничто не ускользнет от внимательного взора доктора. Буквально через десять минут аппарат выдает заключение, имеется ли подозрение на онкологическое заболевание или пациентка здорова. Причем на всю республику таких суперсовременных и дорогих аппаратов поступило всего три.

 Флюорография грудной клетки осуществляется дифференцированно, но не реже чем 1 раз в 3 года, при высоком уровне заболеваемости туберкулезом на соответствующей территории — ежегодно.

При выявлении различных заболеваний терапевт выписывает лекарства, но некоторые врачи используют лекарства, которыми давно не пользуются, потому что современные исследования показали их высокую побочность, не эффективность. Иногда этих лекарств даже не продаются в аптеках, даже заменяющих не бывает. Тогда что же делать человеку? Ведь врачи должны знать, какие медикаменты продаются в аптеках.Сейчас в реестр жизненно необходимых и важных лекарственных средств внесено 6470 наименований. Основные причины роста цен на медикаменты- нефиксированная торговая наценка и чрезмерное количество оптовых посредников. В среднем число оптовиков при продаже одного лекарства может доходить до 10-15 перекупщиков. Согласно данным экспертов, количество дистрибьюторов лекарств в России за последние 10 лет снизилось с 2,5 тысячи до 1,5 тысячи. Тем не менее, по европейским меркам их чрезмерно много. Например, в Германии таких компаний не больше десятка, а во Франции-4.

 Наше здоровье зависит не только от «справедливой» и доступной цены на лекарственное средство, но и в значительной степени от его правильного и своевременного применения. Очень много работы по обращениям застрахованных, которые идут за консультацией или с жалобами. В 2009 году поступила 701 обоснованная жалоба, и все они были удовлетворены именно таким образом. Сумма возмещения составила 2 млн. 284 рубля. Как правило, случаи возврата средств связаны с лекарственным обеспечением. Допустим, пациент поступил в стационар, и врачи в связи с отсутствием у них препарата, входящего в базовый перечень, просят его купить, несмотря на то, что должен предоставляться бесплатно. Человек вынужденно тратит свои деньги, а затем вполне обоснованно просит, возмести эти затраты.

Если речь идет не о деньгах, а о том, что медицинский работник не должным образом исполнил свои обязанности, должны составляться акты, а лечебное учреждение обязано принять соответствующие административные меры.

Считаем, следует расширить программы социальной направленности: организовывать выездные бригады врачей- специалистов для работы в улусах, проводить вакцинацию и иммунизацию, коррекцию зрения для ветеранов.

 Во время проведения диспансеризации, на наш взгляд, наряду с медицинскими работниками надо включить ещё и психолога. Ведь психолог не только успокаивает пациентов, а разговаривает, понимает его проблемы, дает полезные советы. Если пациент заболел чем-то, то психолог может помочь ему дальше жить и дать надежду, веру в будущее. Особенно это касается тех граждан, которым во время диспансеризации были установлены диагнозы по раковым заболеваниям, болезням запущенного характера и т.д.

 В России всегда мало внимания уделяли вопросам улучшения психического здоровья населения, базисной составляющей общего здоровья. Следовательно, ему и должно было уделяться подобающее его статусу внимание. По прогнозам специалистов, в XXI веке примерно 1/3 населения многих стран будет испытывать депрессию. Депрессия становится болезнью эпохи. Посттравматическая стрессовая реакция уже стала привычным явлением. Алкоголизм, наркомания, особенно среди молодежи, самоубийства в России принимают угрожающие размеры. Культура здоровья среди населения остается низким. Убедительным доказательством резкого ухудшения психического здоровья населения страны, республики является невиданный до сего времени рост алкоголизма, депрессий и самоубийств. Есть критический показатель по самоубийствам, который равен 20 случаям самоубийств на 100 тысяч населения. В 2006 году число самоубийств в Нюрбинском улусе по сравнению с предыдущим(2005) возросло в 1,66 раза и достигло 23 случая. К сожалению, и в 2007 году Нюрбинский улус набранный темп роста суицидальной активности явно не сбавил и, что тревожно, в этом улусе резко возросло число самоубийств среди подростков- школьников. Так за один май месяц покончили жизнь самоубийством 5 подростков- учащихся общеобразовательных школ. Такого случая, в истории России вряд ли было. Ясно одно: психологический компенсаторно-адаптационный потенциал школьников, особенно подросткового возраста, начинает резко ухудшатся.

 В 80-85% случаев поводом самоубийств являются пограничные психические расстройства, приводящие к социально-психологической дезадаптации в условиях переживания ею микросоциального конфликта. Они обычно вызываются воздействиями окружающей среды, которые становятся для конкретного человека дезадаптирующим фактором или оказывают на него прямое психотравмирующее влияние.

 В соответствии с положением об оплате труда работников учреждения, утвержденном в порядке, установленным Трудовым кодексом Российской Федерации, заведующим отделениями, главным и старшим медицинским сестрам за выполнение дополнительных обязанностей, в том числе по организации проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан (без непосредственного выполнения медицинских услуг по проведению дополнительной диспансеризации), руководитель учреждения здравоохранения может устанавливать надбавки за напряженность в труде, в связи с увеличением объемов работы и др., из средств, формирующих фонд оплаты труда учреждения.

 А младший медицинский персонал учреждений не относится к медицинским работникам-исполнителям медицинских услуг, в то же время они обеспечивают условия для их оказания.

 Почему не оплачивается труд младшего медперсонала? Ведь большую часть работы делают они. Младший медперсонал трудится наравне с другими, но так как получают заработную плату значительно меньшую, мотивация их труда падает, снижается интерес к работе, следовательно, при положительном решении этого вопроса результат диспансеризации населения мог бы быть более эффективным.

 В случае отсутствия у учреждения здравоохранения, осуществляющего дополнительную диспансеризацию, лицензии на медицинскую деятельность по отдельным видам работ (услуг), необходимым для проведения диспансеризации в полном объеме, необходимо определить учреждение здравоохранения, имеющее лицензию на требуемые виды работ (услуг), для заключения между указанными учреждениями здравоохранения договора о привлечении соответствующих медицинских работников к проведению диспансеризации.

 Средства на оплату диспансеризации работающих граждан направляются ТФОМС учреждениям здравоохранения сверх средств, предусмотренных на финансирование учреждений здравоохранения за счет бюджетов всех уровней и иных источников, а также сверх средств, выделяемых на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. Для работающих граждан диспансеризацию оплачивают его учреждение. Граждане, живущие в отдаленных населенных пунктах встречаются и с другими трудностями. Например: отсутствие транспорта, чтобы добраться до центра, плохие дороги, некоторым негде остановиться, проблемы с деньгами. В связи с этим мы пришли к такому мнению, что надо провести диспансеризацию по наслегам, и не только работающим гражданам, но и неработающим.

 После обследования гражданина в соответствии с установленным
объемом дополнительной диспансеризации врач-терапевт с учетом заключений всех врачей-специалистов, принимающих участие в проведении допол­нительной диспансеризации, и результатов проведенных лабораторных и функциональных исследований, с целью планирования дальнейших меро­приятий определяет гражданину соответствующую группу состояния здо­ровья:

 I группа - практически здоровые граждане, не нуждающиеся в диспан­серном наблюдении. С ними проводится профилактическая беседа, и даются
рекомендации по здоровому образу жизни по вопросам здорового питания,
физической активности, поддержания оптимальной массы тела, вреда куре­ния;

 II группа - граждане с риском развития заболевания, нуждающиеся в проведении профилактических мероприятий. Для них оценивается
суммарный сердечнососудистый риск, прочие риски заболеваний в зависи­мости от выявленных факторов риска, составляется индивидуальная про­грамма профилактических мероприятий;

 IIIгруппа - граждане, нуждающиеся в дополнительном обследовании в
амбулаторных условиях для уточнения (установления) диагноза при впервые
установленном хроническом заболевании или при наличии уже имеющегося
хронического заболевания, а также нуждающиеся в лечении в амбулаторных
условиях (ОРЗ, грипп и другие острые заболевания, после лечения, которых
наступает выздоровление);

 IVгруппа - граждане, нуждающиеся в дополнительном обследовании и
лечении в условиях стационара заболеваний, выявленных во время
дополнительной диспансеризации, которые направляются на плановую гос­питализацию;

 V группа - граждане с впервые выявленными заболеваниями или
наблюдающиеся по хроническому заболеванию и имеющие показания для
оказания высокотехнологичной медицинской помощи. В данном случае ме­дицинская документация гражданина направляется в орган исполнительной
власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения для приня­тия решения в установленном порядке о направлении гражданина в учреж­дение здравоохранения для оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

 Организм человека в условиях Севера испытывает значительные нагрузки, что приводит к изменению его общей реактивности, особенно в зимний период. Особенности течения многих заболеваний в условиях Якутии свидетельствуют о значительном снижении общей реактивности организма человека. С изменением реактивности организма человека коррелируют особенности клинического течения многих воспалительных процессов и заболеваний. К ним следует отнести воспалительные заболевания легких.

 От того, насколько точно и своевременно будет поставлен диагноз больному, зависит подчас не столько его здоровье, но и сама жизнь. Лишь квалифицированный специалист, исходя из индивидуальных особенностей каждого своего пациента, может определить характер заболевания и назначить соответствующие лечение. Именно поэтому современный медик, а в частности врач- терапевт, должен быть в курсе последних нововведений в области медицины, о новейших препаратах и методах лечения.

 Якутия относится к регионам с низкой смертностью, но все, же основной причиной летального исхода наших больных являются сердечно - сосудистые заболевания.

 Одной из главных проблем является отсутствие патологоанатомических вскрытий и отсутствие профилактических работ с населением. В странах, где проводятся такие работы, смертность по причине сердечно - сосудистых заболеваний ниже в 5 раз.

 По итогам дополнительной диспансеризации населения необходимо выявлять и учитывать пациентов, имеющих предпосылки к болезням сердца.

 Инфаркты и инсульты - бич не только для России. Каждый год в мире от сердечно - сосудистых заболеваний умирает около 17 миллионов человек, что ставит эти заболевания на первое место среди причин смертности. Печальная «лепта» России - примерно 13-я часть этой цифры. 80 процентов смертей от инфарктов и инсультов приходится на страны с низким и средним уровнем дохода. Всемирная организация здравоохранения напрямую связывает распространенность болезней этой группы с уровнем жизни и ее эмоциональным фоном. Это же подтверждают и данные исследований по России: цифры смертности от сердечно - сосудистых заболеваний (как и доходы населения) различаются в зависимости от региона в разы! Самый крупный перепад - в 20 раз. Сердечно - сосудистые заболевания лидируют среди причин смертности у россиян уже лет десять. В последнее время они уносят 1200000-1300000 жизней ежегодно. На долю прочих остается меньше половины всех смертей. Они лидируют везде. Жизнь ведь меняется стремительно. И, похоже, человек адаптироваться к ней не успевает. В Дальневосточном округе ежегодно потребность в высокотехнологичных операциях испытывают 18500 больных. 203,5 тысячи в такую сумму обходится бюджету один пациент центра сердечно - сосудистой хирургии.

 Главная цель деятельности сделать доступной высокотехнологичную и бесплатную помощь каждому дальневосточнику. Тогда пациентам с сердечно - сосудистыми заболеваниями не придется ехать в Новосибирск, Санкт- Петербург или в Москву.

 Лечение в столь высокотехнологичной клинике дорогостоящее и потому квотируемое: каждый регион получает свою долю мест. Всего в год хирурги будут проводить 4,5-5 тысяч операций.

 Алкоголь- злоупотребление алкоголем напрямую сокращает продолжительность жизни россиян. Превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции и - из расчета 8 литров чистого спирта в год на человека может иметь крайне не благоприятные последствия для здоровья. Потребление каждого литра сверх данного лимита отнимает 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца у женщин. В России от болезней, связанных со злоупотреблением алкогольной продукцией, ежегодно умирают более 75 тысяч человек в год, а от случайного отравления алкогольной продукцией – более 23 тысяч человек.

 По данным Роспотребнадзора, в нашей стране более 2 миллионов человек страдают алкоголизмом. При этом в структуре потребления алкогольной продукции более половины всего выпитого приходится на водку и ликероводочные изделия. Сокращение потребления алкоголя, по расчетам государства, на первом этапе будет достигнуто, в том числе за счет установления максимальных розничных цен на алкогольную продукцию.

Кроме того, к пьющему населению нужен выборочный подход.

 Суммарное число потребителей алкоголя среди женщин республики в 2008г составило 4613 человек, или 942,4 на 100 тыс. населения. Показатель распространения алкоголизма (включая алкогольные психозы) среди женщин повысился на 4,9%. Отсюда вытекает еще один проблемный момент - нужно обратить пристальное внимание на женский алкоголизм с медицинской точки зрения, ведь мы считаем алкоголизм- болезнью(отслеживать проблему на раннем этапе, особенно в подростковом возрасте).

 Алкоголь, табак - главные составляющие катастрофической демографической ситуации, которая сложилась в стране.

 Табак – является одним из самых вредоносных факторов, серьезно влияющих на заболеваемость и смертность населения. Оно сокращает жизнь человека в среднем на 10- 12 лет. Каждый второй заядлый курильщик обычно погибает от серьезных сердечно- сосудистых и бронхолегочных заболеваний. При табакокурении увеличивается риск возникновения желудочно-кишечной патологии, сексуальных расстройств, как у мужчин, так и у женщин. Почти 50 процентов беременных курят. Проведение опросов среди них показывает, что многие даже не знают, что курение вредно не только для организма будущей матери, но и для нормального, полноценного развития плода и новорожденного. По телевидению и радио об этом не сообщают, в газетах не пишут.

 А это, в свою очередь, оказывает колоссальное психологическое воздействие на подрастающее поколение, которое во всем старается походить на взрослых, считает курение необходимым атрибутом своего взросления. И результат уже известен: уровень табакокурения среди мальчиков и девочек достигает 60 и 40 процентов соответственно и продолжает нарастать. Дети начинают курить с 8-10 лет. Вот почему информирование всего населения о вреде активного и пассивного курения, пропаганда здорового образа жизни должны быть не разовыми, а постоянными. Информация на пачках сигарет о вреде курения должна будет занимать 50 процентов от общей поверхности пачки, но не менее 30. Сегодня на это отведено лишь 4 процента.

 Потребление сигарет в нашей стране сегодня находится в пределах 400 миллиардов штук, на каждого взрослого приходится одна пачка, то есть курит у нас примерно 52 миллиона человек. Самое неприятное для государства состоит в том, что курение энергично приобретает женское и детское лицо. Когда нам говорят, что курение- это добровольный выбор взрослого человека, то тем самым косвенно толкают детей на то, чтобы они как можно раньше почувствовали себя взрослым. Мы посчитали, что дешевле человеку помочь избавиться от вредной привычки, чем лечить его потом от связанных с никотиновой зависимостью заболеваний. Только таким образом можно регулировать табачную отрасль.

 По данным ВОЗ, предотвратить рак можно в каждом четвертом, а сердечные заболевания и сахарный диабет второго типа - в каждом восьмом случае. Для этого как минимум нужно отказаться от вредных привычек и вести здоровый образ жизни. Половина курящих людей осведомлены, что могут получить онкозаболевание, но продолжают курить. Сегодня, когда новость облетает мир менее чем за полчаса, когда огромное влияние имеют телевидение и Интернет, одной лекции или брошюры о вреде курения уже недостаточно. Нужен яркий ориентир, авторитетный пример для подражания. Поэтому все сотрудники учреждений здравоохранения должны отказаться от курения.

 В связи с этим напрашивается предложение - следует сократить периодичность осмотров ребенка врачами, так как только раз в год, на наш взгляд, приводит к несвоевременному выявлению отклонений в здоровье ребенка, возрастает риск осложнений, многие болезни становятся хроническими и в результате во взрослом периоде мы получаем уже не здорового человека.

 Подросткам тоже необходимо пройти диспансеризацию. Ведь они являются самыми главными пациентами в больнице, так как они скрывают свою болезнь, или боятся, что заболеют. В наше время подростки часто курят, пьют алкоголь, рано начинают жить половой жизнью, зимой ходят легко одетыми. Мы думаем, что подростки должны обследоваться ежегодно, так как если подросток живет половой жизнью, он может заразиться инфекционными заболеваниями и, не зная об этом может заразить других. Если проводить обследование ежегодно, то можно раньше лечить болезнь и предупредить ее. По данным Научного центра здоровья детей РАМН, отмечается значительное ухудшение здоровья школьников. Меньше стало абсолютно здоровых детей: в1998 году их было 4,8 процента, сейчас- 1,8. В некоторых классах в ряде школ нет вообще ни одного здорового ученика. Особое внимание следует уделять здоровому образу жизни детей и подростков. По словам министра здравоохранения и социального развития Татьяны Голиковой, общая заболеваемость детей в период с 1998 по 2007 год выросла на 9,3 процента, а более 20 процентов школьников имеют хронические заболевания.

 Из 16,3 миллиона детей школьного возраста две трети детей имеют отклонения в состоянии здоровья. Среди 13,6 миллиона детей, обучающихся в школах, только 21,4 процента имеют первую группу здоровья, а 21 процент - хронические, в том числе инвалидизирующие заболевания. Беспокоить критическая ситуация со старшими подростками, то есть с теми, кому от 15 до 17 лет включительно. Их за этот период стало меньше в два раза - сейчас их в стране всего 3,5 миллиона. А ведь это те, кто завтра должен будет реализовать оборонный, трудовой и репродуктивный потенциал страны.

-В. Санкт Петербурге из обследованных подростков 24 процента девушек и 20 процентов юношей 15-17 лет имеют патологические поражения органов репродуктивной системы,- сообщила губернатор Санкт-Петербурга Валентина Матвиенко. – Кто будет рожать через десять лет? Проблема приобретает остроту.

 В частности, нужна обязательная подростковая диспансеризация 14-летних. «Количество пьющих и курящих подростков увеличивается. У них наблюдается нарушение репродуктивной функции уже в этом возрасте»,- отмечает Татьяна Голикова.

 Качественное медицинское обследование можно проводить только на современном оборудовании. Это рентгеноустановка нового поколения, усовершенствованный компьютерный томограф ,современные аппараты гемодиализа.

 Только на рентгеноустановку, которая снижает излучение на пациентов и врачей в семь раз по сравнению с прежней и позволяет за один час сделать снимки десяти пациентам, администрация Владивостока потратила 20 миллионов рублей.

 За каждым рублем средств, вложенных в медицину, стоят человеческие жизни. Наша задача- все деньги направлять в те сферы, которые дают наибольший в этом плане эффект.

 Количество санаторно-курортных учреждений в нашей стране с каждым годом сокращается и сейчас составляет 2,2 тысячи. Но при этом количество людей, получивших санаторно-курортное лечение, ежегодно немного увеличивается. Как такое возможно? Очень просто: сроки курсов стали короче. Вот такую информацию к размышлению сообщила министр здравоохранения и социального развития Татьяна Голикова на Всероссийском форуме, посвященном развитию санаторно-курортной помощи, восстановительного лечения и медицинской реабилитации. Российская и советская курортология ( а она у нас начала развиваться со времен Петра Первого) в свое время считалась одной из лучших в мире. И вот сегодня наши традиции и опыт успешно развивают Болгария, Чехия, Китай, Япония, а у нас начиная с 1980-х годов курортное дело сворачивается.

 Между тем демографические показатели, несмотря на некоторое улучшение самых последних лет, нельзя назвать удовлетворительными. Да, у нас несколько увеличилась продолжительность жизни, но она на 10 лет ниже, чем в Европе. И мы пока только ставим задачу достичь к 2025 году средней продолжительности жизни в 75 лет.

 Пока, по мнению Татьяны Голиковой, профилактика - наиболее слабое звено в нашем здравоохранении. Одно из подтверждений тому- результаты дополнительной диспансеризации, которая была проведена в 2006-2009 годах. Выявлено более 16 миллионов заболеваний, из которых 22% случаев на поздних стадиях. Еще один негативный показатель – рост временной нетрудоспособности во многих регионах.

 Одной из самых серьезных проблем остается профзаболеваемость. Министр отметила, что в последние годы здесь четко просматривается негативная тенденция. За последние 10 лет зарегистрировано 120 тысяч больных с впервые установленным диагнозом профессионального заболевания. Причем 97 % из них - это уже хронические состояния. К тому же медики отмечают, что течение болезней становится более тяжелым и растет число «неблагоприятных исходов». Количество людей, работающих сегодня в условиях повышенной загазованности, шума, вибрации и прочих неблагоприятных факторов, составляет 6,5 миллионов.

 В такой ситуации потребность в санаторном обслуживании, реабилитации и профилактике заболеваний остается чрезвычайно высокой. На наш взгляд, для этого нужно систематизировать лечебно- оздоровительные местности и курорты, природные лечебные ресурсы, все санаторно-курортные организации, расположенные на территории страны. Для тех регионов, которые не имеют санаторно-курортных учреждений необходимо заключать соглашения с субъектами, имеющими их.

 Американцы считают, что болеть не прилично, что любые болезни надо вовремя предупреждать. То, что в советские времена была обязательная диспансеризация, являлось нашим великим достоянием. В новой России медицина пришла в упадок, и теперь практически все граждане имеют какие- то болячки.

 Татьяна Голикова сказала, что с 2011 года начинается реализация новой программы модернизации здравоохранения. На нее выделена немалая сумма-460 миллиардов рублей. Это будут программы каждого региона с учетом его особенностей и состояния здоровья, проживающих там людей, чтобы они были доступны всем нуждающимся в медицинской помощи.

**Итоги дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях за 2008г в Нюрбинском районе**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастной диапазон работающих граждан, прошедших диспансеризацию. | № стр. | Распределение прошедших дополнительную диспансеризацию граждан по группам состояния здоровья. |
| I группа- практически здоровые. | Iiгруппа- риск развития заболеваний. | III группа- нуждаются в доп.обследовании, лечении в амбулоторно-поликлинических условиях.  | Ivгруппа- нуждаются в доп.обследовании, лечении в стационарах субъекта РФ. | V группа-нуждаются в ДВМП. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| До 35 лет | 01 | 53 | 55 | 200 | 0 | 0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 01.1 | 45 | 25 | 86 | 0 | 0 |
| женщины | 01.2 | 8 | 30 | 114 | 0 | 0 |
| От 35 до 55 лет | 02 | 26 | 46 | 288 | 2 | 0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 02.1 | 25 | 27 | 125 | 1 | 0 |
| женщины | 02.2 | 1 | 19 | 163 | 1 | 0 |
| Старше 55 | 03 | 1 | 2 | 33 | 2 | 0 |
| Из них |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 03.1 | 1 | 2 | 18 | 2 | 0 |
| Женщины | 03.2 | 0 | 0 | 15 | 0 | 0 |
| Всего | 04 | 80 | 103 | 521 | 4 | 0 |
| Из них |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 04.1 | 71 | 54 | 229 | 3 | 0 |
| женщины | 04.2 | 9 | 49 | 292 | 1 | 0 |

**Итоги дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях за 2008г в Нюрбинском районе**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастной диапазон работающих граждан, прошедших диспансеризацию. | № стр. | Распределение прошедших дополнительную диспансеризацию граждан по количеству заболеваний. |
| Нет заболеваний. | 1 заболевание | 2 заболевание. | 3 и более заболеваний. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| До 35 лет | 01 | 53 | 27 | 45 | 170 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 01.1 | 45 | 24 | 33 | 51 |
| женщины | 01.2 | 8 | 3 | 12 | 119 |
| От 35 до 55 лет | 02 | 27 | 16 | 30 | 279 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 02.1 | 25 | 16 | 27 | 107 |
| Женщины | 02.2 | 2 | 0 | 3 | 172 |
| Старше 55 лет | 03 | 2 | 1 | 2 | 33 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 03.1 | 1 | 1 | 2 | 19 |
| Женщины | 03.2 | 1 | 0 | 0 | 14 |
| Всего | 04 | 82 | 44 | 77 | 482 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 04.1 | 71 | 41 | 62 | 177 |
| женщины | 04.2 | 11 | 3 | 15 | 305 |

**Итоги дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях за 2009г в Нюрбинском районе**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастной диапазон работающих граждан, прошедших диспансеризацию. | № стр. | Распределение прошедших дополнительную диспансеризацию граждан по группам состояния здоровья. |
| I группа- практически здоровые. | Iiгруппа- риск развития заболеваний. | III группа- нуждаются в доп.обследовании, лечении в амбулоторно-поликлинических условиях.  | Ivгруппа- нуждаются в доп.обследовании, лечении в стационарах субъекта РФ. | V группа-нуждаются в ДВМП. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| До 35 лет | 01 | 41 | 59 | 141 | 6 | 0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 01.1 | 26 | 21 | 37 | 2 | 0 |
| женщины | 01.2 | 15 | 38 | 104 | 4 | 0 |
| От 35 до 55 лет | 02 | 16 | 45 | 187 | 6 | 0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 02.1 | 12 | 25 | 55 | 2 | 0 |
| женщины | 02.2 | 4 | 20 | 132 | 4 | 0 |
| Старше 55 | 03 | 1 | 6 | 57 | 3 | 0 |
| Из них |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 03.1 | 1 | 5 | 25 | 2 | 0 |
| Женщины | 03.2 | 0 | 1 | 32 | 1 | 0 |
| Всего | 04 | 58 | 110 | 385 | 15 | 0 |
| Из них |  |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 04.1 | 39 | 51 | 117 | 6 | 0 |
| женщины | 04.2 | 19 | 59 | 268 | 9 | 0 |

 Несмотря на то, что за последние годы отмечается рост укомплектованности сельских учреждений здравоохранения врачами, обусловленный реструктуризацией лечебной сети, тем не менее, в настоящее время из 167 сельских участковых больниц в 25 ни одна врачебная должность не укомплектована врачами, а из 55 сельских врачебных амбулаторий в 11- нет врачей.

**Итоги дополнительной диспансеризации граждан, работающих в государственных и муниципальных учреждениях за 2009г в Нюрбинском районе**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастной диапазон работающих граждан, прошедших диспансеризацию. | № стр. | Распределение прошедших дополнительную диспансеризацию граждан по количеству заболеваний. |
| Нет заболеваний. | 1 заболевание | 2 заболевание. | 3 и более заболеваний. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| До 35 лет | 01 | 39 | 78 | 40 | 88 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 01.1 | 24 | 33 | 17 | 10 |
| женщины | 01.2 | 15 | 45 | 23 | 78 |
| От 35 до 55 лет | 02 | 15 | 49 | 48 | 141 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 02.1 | 11 | 30 | 18 | 34 |
| Женщины | 02.2 | 4 | 19 | 30 | 107 |
| Старше 55 лет | 03 | 1 | 9 | 19 | 38 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 03.1 | 1 | 8 | 6 | 18 |
| Женщины | 03.2 | 0 | 1 | 13 | 20 |
| Всего | 04 | 55 | 136 | 107 | 267 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 04.1 | 36 | 71 | 41 | 62 |
| женщины | 04.2 | 19 | 65 | 66 | 205 |

 **Список использованной литературы:**

**1.Нормативно- правовые акты:**

 1.1.Приказ Министерства социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 14 декабря 2009г №984н г. Москва. Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими РФ и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствуюших поступлению на государственную гражданскую службу РФ и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения.

1.2.Приказ Минздравсоцразвития России от 20 февраля 2008г №80н

1.3.Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2007г №921

1.4.Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2009г №1146

1.5.Письмо Минздравсоцразвития РФ от 7 октября 2008г №7694-ВС «О дополнительной диспансеризации и Изменения, которые вносятся в Постановлении Правительства РФ от 29 декабря 2007г № 945»

1.6.Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2009г № 1114 «О внесении изменений в Постановлении Правительства РФ от 29 декабря 2007г №945».

1.7.Собрание законодательства РФ, 2008 №1,ст.11;№40,ст.4552.

1.8.Собрание законодательства РФ, 2009№11,ст. 1319

**2. Периодическая печать:**

2.1. Российская газета №83 20.02.2007.

2.2.Российская газета №89 27.04.2007.

2.3. Российская газета №240 21.112008.

2.4. Российская газета№35 03.03.2009.

2.5. Российская газета№180 24.09.2009.

2.6. Российская газета№252 29.12..2009.

2.7. Российская газета№6 15.01.2010.

2.8. Российская газета№9 20.01.2010.

2.9. Российская газета№10 21.01.2010.

2.10. Российская газета№12(5091) 22.01.2010.

2.11. Российская газета№18 29.01.2010.

 2.12 Российская газета №132 18.06.2010.

2.13Российская газета №135 23.06.2010

2.14. Российская газета №138 25.06.2010

2.15. Российская газета №197 02.09.2010

2.16.Якутия 20.11.2009.

2.17.Якутия 19.03.2010.

2.18.Якутия 11.06.2010.

2.19. Огни Нюрбы №88-90 28.07.2007

2.20 .Огни Нюрбы №91-93 04.08.2007

**Направление: Молодежная политика**

Название работы:

**«Стимулирование рождаемости, улучшение демографической**

**ситуации в стране с помощью законодательных мер**

**(на примере предоставления государственных гарантий**

**молодым в строительстве**

**жилья и пособий по уходу за ребенком) »**

Авторы работы:

студенты Степанова Ольга Никитична

Кононова Екатерина Владимировна

Место выполнения работы

ГОУ СПО «Нюрбинский колледж»,

3курс, Нюрба

Научный руководитель

Иванова И.Н., преподаватель общественных

дисциплин

2010 г.

Будущее страны – в руках молодежи. Именно они будут вести страну по пути роста и процветания. Семья – это важная ячейка общества, а молодая семья важна вдвойне. Необходимость разработки данной концепции объясняется рядом объективных и субъективных факторов:

Во-первых, молодые семьи составляют значительную часть российских семей.

Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено качественным состоянием именно молодых семей. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования, молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

 Во-вторых, выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практически всех приоритетных национальных проектов России.

 В-третьих, практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак - 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков - первые). Именно в этом возрасте, этот период молодые нуждаются в поддержке и рассчитывают, в том числе и на государственную помощь в виде льгот, субсидирования ит.д.

 В-четвертых, статистика свидетельствует, что молодая семья менее устойчива (1/3 всех разводов приходится на семьи, существующие менее года, и еще 1/3 - с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше, что чревато отрицательными последствиями для семьи, детей, самого института семьи). Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной политики будет способствовать повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики.

 В-пятых, деторождение, а, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей - у родителей моложе 35 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям.

В-шестых, молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной и родительской поддержке. Они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. Вместе с тем, результаты анализа государственной семейной политики в Российской Федерации показали, что имеет место недооценка правоспособности молодой семьи, важности правового регулирования ее отношений с государством и другими социальными институтами. Семья, в том числе молодая, как правило, не привлекалась к активному участию в реализации мер государства и общества в рамках социальной политики. Семейная политика во многих аспектах отождествлялась с социальной защитой и регулированием брачно-семейных отношений. В системе взаимоотношений «семья - государство» имела место недооценка социального статуса и социально-ролевых функций семьи, и, прежде всего, молодой семьи. Государственная поддержка молодой семьи не выступала в качестве самостоятельного направления социальной политики, в рамках которой необходимо учитывать и решать многие вопросы, связанные с обеспечением жизнедеятельности молодой семьи как субъекта и объекта общественного развития. В то же время политика государства в отношении молодой семьи все еще четко не сформулирована (ее предмет концептуально не разработан) и сводится, в основном, к государственным мерам, связанным с социальной защитой материнства и детства, и нормативному регулированию семейно-брачных отношений. Решения, принимаемые на государственном уровне, как правило, адресованы не молодой семье как институту, а отдельным ее членам. Отмечается факты противоречивости и нарушения координации государственной семейной политики на федеральном и региональном уровнях.

 Не секрет, что именно у молодых семей возникает множество проблем. Самая серьезная из них – это проблема денег. Многие семьи даже разводятся из-за того, что не имеют возможности купить еду и одежду для детей. Женщина получает от государства ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. При этом она может не работать до достижения ребенком трех летнего возраста, но право на получение пособия женщина теряет уже через полтора года после рождения ребенка. Получается, что именно государство фактически принуждает женщину , оставив совсем еще маленького ребенка выйти на работу.

 Мы считаем, что Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ статья 13 ущемляет право женщин, ограничивая государственную гарантию на ежемесячное пособие по уходу за ребенком только до полутора лет. Тогда как женщина может и имеет право находиться в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, то имеет и право на получение пособия в размере, предусмотренном статьей 13 ФЗ от 4 сентября 1995 года N 883 (право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет).

 **19 мая 2006 г. Правительство России утвердило Правила предоставления мо­лодым семьям субсидий на приобрете­ние жилья. Сегодня мы рассказываем, кто из молодых семей может претендо­вать на получение данной субсидии и ка­ков размер государственной помощи.**

**Три условия, когда молодая семья может получить помощь от государства:**

**1. Если возраст супругов не превышает35 лет**

**(без детей или с детьми).**

**Непол­ная семья тоже считается молодой, если мате­ри (или отцу) нет  35 лет при наличии ребенка (или детей);**

**2. Если имеет собственные доходы и иные денежные средства**

**(например, помощь родителей), достаточные для оплаты оставшейся    стоимости жилья сверх размера субсидии;**

**3.Если она была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий**

**Какие документы нужны?**

**- Заявление особой формы в двух экземп­лярах, один из которых после    регистрации возвращается заявителю;**

**- паспорта молодых родителей и свиде­тельства о рождении детей;**

**- свидетельство о браке (для неполных се­мей ненужно);**

**- документ, подтверждающий, что семья признана нуждающейся в    улучшении жи­лищных условий (поставлена на очередь);**

**- документы, подтверждающие наличие у семьи достаточного дохода  или иных де­нежных средств для погашения кредита на оплату  стоимости квартиры, превышающей размер субсидии;**

**- выписка из домовой книги и копия финан­сового лицевого счета  (сберкнижки).**

**Если вас включили в программу**

**Решение о включении молодой семьи в список претендентов на получение субси­дии принимают органы исполнительной власти  и передают эти данные в администрацию, где фор­мируется единый список. На основании этих данных происходит выделение денег в следующем году. По мере поступления бюджетных средств орган местного са­моуправления выдает семье специальное свидетельство. Этот документ семьи получают в порядке очередности, определенной списком семей-претендентов.**

**Как перечисляются деньги?**

**Субсидия предоставляется в безналич­ной форме на банковский счет владельца свидетельства.**

**Как можно воспользоваться субсидией?**

**Субсидию можно использовать на уплату первоначального взноса в счет оплаты приобретаемого жилья, при получении ипотечного кредита на покупку квартиры или строительство индивидуального дома.**

**В семье появился ребенок…**

**Семья - участница программы (с новым «прибавлением») может получить дополни­тельную субсидию за счет регионального бюджета в размере не менее 5% расчетной стоимости жилья (возможно усыновление).**

**ПРИМЕР**

**Возьмем среднюю молодую семью: папа, мама и  ребенок.**

**1.    Площадь их будущей квартиры не должна превышать 54 кв.м (18хЗчел.). Молодая семья может приобрести и большую квартиру, но субсидию ей предоставят только на 54 кв.м.**

**2.    Максимальный размер норматива стои­мости 1 кв.м жилья в Нюрбе  составляет  24000 рублей**

**3.    Расчетная стоимость квартиры для дан­ной семьи: 24000х 54 = 1296000 руб.**

**4.    Семья с ребенком имеет право на субси­дию в размере 40%. То есть она может по­лучить: 1296000 х 0,4 = 518400руб.**

**5.    Остальную сумму молодым придется оп­лачивать из собственных доходов (сбереже­ний) или при содействии родителей:1296000 - 518400 = 777600 руб.**

**6.    Рыночная стоимость квартиры в Нюрбе составит: 54 кв.м х 43 000 = 2322000 руб.**

**7.    Молодой семье реально придется до­платить за жилье из собственных средств: 2322000-518400= 1803600 руб.**

**Тысячи молодых семей надеются получить социальную выплату на жилье уже в скором времени. Но как мы все знаем, когда они получат деньги, молодыми их уже можно будет назвать с натяжкой.**

 **В пять раз меньше ожидаемого объема средств (61,5 млн. руб. с места 323-х) получила Якутия из российской казны в 2009 году на исполнение подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной программы «Жилище». Досадно, но есть на то объективные причины – секвестирование бюджета РФ в условиях кризиса. А поскольку он еще не окончился, продолжается и это самое секвестирование, несмотря на то, что социальные программы называют приоритетом экономики.**

 **Давайте посмотрим на вещи реально. Если первый год действия программы (2006-й) в ней учавствовали только три муниципалитета (г.Якутск, Мирнинский и Усть-Алданские районы), то сегодня все 35. Словом, чем меньше денег, тем больше желающих. И обещаний. В Якутске, например, с конца Января «Жилсоцинвест» снова объявил прием документов на участие в программе. А между тем заветные денежки не получили еще те, кто ждет их с 2008-го года. С2007-го. Обещанные же суммы (порядка 35%) стоимости жилья которые прежде не отвечали реальным затратам на его строительство или приобретения на вторичном рынке, сегодня тем более обесцениваются.**

 **Надо сказать, реализация федеральной программы находиться под контролем прокуратуры, которая уже с ее старта выявила факты нарушения. МУП «Жилсоцинвест» незаконно включил в список 73 семьи, чьи условия не отвечали требованиям, хотя, казалось бы, они четко обозначены в программе. После прокурорского представления нарушения были устранены. Однако в том же году руку к федеральным деньгам приложил тогдашний министр по делам молодежи А.Еремеев, присвоив, по меньшей мере, 30 млн. рублей. В среднем их хватило бы на 60 семей. Вот интересно, заставит ли его суд вернуть деньги «на базу»? Думается, это было бы очень справедливо.**

 **Другой вопрос касается критерия распределения средств. В минувшем году из всех трех бюджетных источников социальные выплаты получили 348 молодых семей республики. При этом в Якутске, где, по данным на октябрь 2009-го, проживало 287,3 тысячи жителей, их выделили 43-м участникам программы, а, к примеру, в Верхневилюйском улусе, где насчитывалось 21,2 тысячи человек, - 21 семье. Получается, что в столице, где численность населения превышает Верхневилюйскую в 13,6 раза, субсидиями воспользовалось лишь вдвое больше молодых семей, чем там. В Мирнинском и Ленском районах выплат удостоились по 25 семей, Нюрбинском – 16 и т.д.**

 **Бесспорно, в промышленную зону сейчас привлекать молодежь надо. А на село? Наверное, тоже. Но ведь для молодых жителей сельской глубинки существуют и другие целевые программы. Вот только, получив по ним субсидию, молодежь должна остаться работать в сельской местности. Федеральная же программа не ограничивает выбор места, где будут строиться или приобретаться квадратные метры. Вывод из этого очевиден, равно как и то, что 500 тысяч рублей молодым семьям, подавшим документы в 2010 году, придется ждать пять лет как минимум, то есть до 2015 года, до которого и продлено действие программы.**

 **Большинство проблем лежит в сфере законодательства, а также в особенностях деятельности ряда федеральных структур – Росимущества, Росрегистрации, Роснедвижимости, Кадастровой платы. И хотя новые технологии позволяют возводить малоэтажные объекты всего за три месяца, сформировать портфель заказов на них пока не удается. Например, настоящим тормозом стали аренды земельных участков под строительство. И это только аренда, а ведь по окончании строительства надо еще и оформить землю в собственность. Граждане, завершившие возведение объекта, всеми способами стараются не сдавать дом в эксплуатацию, чтобы избежать проверок и постановки на налоговый учет. Никто не знает, во что в будущем обойдется семье коттедж. Средняя ставка аренды земли под жилым домом в 2008 году находилась на уровне 15 тысяч рублей за гектар в год, а в 2010-м сложилась в размере 50 тысяч. Заказчики не уверены, что после окончания строительства у государства не найдется причина отказать в оформлении участка в частную собственность. Поэтому вполне продуктивной выглядит идея – раз в жизни предоставлять гражданину земельный участок под строительство бесплатно, но без права продажи или сдачи в аренду.**

 **«Заброшенных» или «неэффективно используемых» участков, принадлежащих федеральным учреждениям, по данным Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства столько, что вовлечение их в оборот и «выброс» на рынок для строительства жилья могли бы в несколько раз увеличить темп его возведения. За первый год работы, сообщил советник главы фонда Никита Банцетин, в «Земельном банке» фонда собрано уже около 1400 участков, по 35 проведены аукционы. В общей сложности на этой территории можно построить до 29 млн. кв метров. То есть примерно половину ежегодно вводимого в России жилья. Строительная отрасль, кажется, начинает справляться с кризисом. И хотя в целом до уровня прошлого года отрасль немного недотянула, невооруженным глазом видно – стройка оживает. Специалисты говорят: Сейчас главное – создать условия по привлечению новых строительных площадок, поскольку теперешние отчетные цифры, это в основном «дострой», то есть те дома, что закладывались еще до кризиса. При этом акцент делается на развитие «малоэтажки»: земля под такие проекты должна передаваться в упрощенном порядке, облегченной может быть госэкспертиза и выдача разрешений на строительство. За счет всего этого поставленную в свое время задачу «уложиться» по себестоимости одного «квадрата» в 30 тысяч рублей проще решить как раз в малоэтажных проектах. Во всяком случае несколько «пилотов» (в Тверской области, Башкортостане) показали, что себестоимость метра в трехэтажном малоквартирном доме составляет всего порядка 28 тысяч рублей. Условия для малоэтажного строительства более льготные, тем самым строителей стимулируют сосредоточиться именно на таких проектах.**

 **Предложения по упрощению предоставления государственных кредитов молодым, призванные улучшить демографическую ситуацию.**

**Молодая семья - семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей (Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 865).**

**Развитие молодой семьи - процесс становления субъектно-объектных отношений молодой семьи в государстве и обществе, в результате которого она получает необходимые условия и выполняет социальные функции и репродуктивные установки.**

 **В соответствии с требованиями Сбербанка, Молодая семья - это семья, в которой хотя бы одному из супругов менее 35 лет.
(обоим супругам по 36 лет - семья не «молодая»).
Также «молодой семьей» считается неполная семья, состоящая из матери и ребенка (или отца и ребенка), если матери (отцу) менее 35 лет.**

 **Мы знаем, молодой семье при рождении первого ребенка трудно выплачивать кредит вовремя и при этом обеспечивать ребенка должным образом, так как у них малый доход. И поэтому мы предлагаем увеличить процент дополнительной субсидии за счет регионального бюджета в размере не менее 10% расчетной стоимости жилья.**

**ВАЖНО!**

**За счет средств федерального бюджета субсидия молодой семье предоставляется только один раз.**

# **ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МОЛОДЫМ СЕМЬЯМ СУБСИДИЙ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЬЯ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПОДПРОГРАММЫ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ" ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЖИЛИЩЕ" НА 2002 - 2010 ГОДЫ**

## **I. Общие положения**

**1. Настоящие Правила устанавливают порядок предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (далее - субсидии), в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. N 675 (далее - подпрограмма) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 39, ст. 3770; 2006, N 6, ст. 694), а также выполнения в 2006 году обязательств по компенсации части затрат на приобретение или строительство жилья, произведенных молодыми семьями - участниками подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей", входящей в состав федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. N 638 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 35, ст. 3386), при рождении (усыновлении) ребенка.**

**2. Право молодой семьи - участницы подпрограммы на получение субсидии удостоверяется именным документом - свидетельством (далее - свидетельство), которое не является ценной бумагой.**

**3. Выдача свидетельства по форме согласно приложению N 1 осуществляется органом местного самоуправления, на основании решения которого молодая семья включена в список участников подпрограммы.**

**Изготовление бланков свидетельств осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, предусматриваемых на финансирование подпрограммы.**

**4. Срок действия свидетельства составляет не более 9 месяцев с даты выдачи, указанной в свидетельстве.**

**5. Участницей подпрограммы может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из 1 молодого родителя и 1 и более детей, соответствующая следующим условиям:**

**а) возраст каждого из супругов либо 1 родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы подпрограммы в список претендентов на получение субсидии в планируемом году не превышает 35 лет;**

**б) признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил;**

**в) наличие у семьи доходов либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии.**

**6. Применительно к настоящим Правилам под нуждающимися в улучшении жилищных условий понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 г. по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.**

**7. Порядок и условия признания молодой семьи имеющей достаточные доходы либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии, устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

**8. Участие в подпрограмме является добровольным.**

**Право на улучшение жилищных условий с использованием субсидии или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета предоставляется молодой семье только один раз.**

**9. Субсидия предоставляется в размере не менее:**

* **35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, - для молодых семей, не имеющих детей;**
* **40 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с настоящими Правилами, - для молодых семей, имеющих 1 и более детей.**

**10. Расчет размера субсидии производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы подпрограммы и норматива стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников подпрограммы. Норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию для расчета размера субсидии устанавливается органом местного самоуправления, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, определяемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.**

**11. Размер общей площади жилого помещения, с учетом которой определяется размер субсидии, составляет:**

* **для семьи численностью 2 человека (молодые супруги или 1 молодой родитель и ребенок) - 42 кв. м;**
* **для семьи численностью 3 и более человек, включающей помимо молодых супругов 1 и более детей (либо семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 и более детей) - по 18 кв. м на 1 человека.**

**12. Расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера субсидии, определяется по формуле:**

**СтЖ = Н x РЖ,**

**где:**

**СтЖ - расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера субсидии;**

**Н - норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию, определяемый в соответствии с требованиями, установленными в пункте 10 настоящих Правил;**

**РЖ - размер общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с пунктом 11 настоящих Правил.**

**13. Размер субсидии рассчитывается на дату выдачи свидетельства, указывается в свидетельстве и остается неизменным в течение всего срока его действия.**

**14. Молодой семье - участнице подпрограммы при рождении (усыновлении) 1 ребенка предоставляется дополнительная субсидия за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета в размере не менее 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, исчисленной в соответствии с настоящими Правилами, для погашения части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального жилищного строительства), в порядке, определяемом соответственно органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органом местного самоуправления.**

## **II. Порядок формирования списков молодых семей - участников подпрограммы**

**15. Для участия в подпрограмме молодая семья подает в орган местного самоуправления по месту постоянного жительства следующие документы:
   а) заявление по форме согласно приложению N 2 в 2 экземплярах (один экземпляр возвращается заявителю с указанием даты принятия заявления и приложенных к нему документов);
   б) документы, удостоверяющие личность каждого члена семьи;
   в) свидетельство о браке (на неполную семью не распространяется);
   г) документ, подтверждающий признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий;
   д) документы, подтверждающие признание молодой семьи имеющей достаточные доходы либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой субсидии;
   е) выписка из домовой книги и копия финансового лицевого счета.**

**16. От имени молодой семьи документы, предусмотренные в пунктах 15, 38 и 40 настоящих Правил, могут быть поданы одним из ее членов либо иным уполномоченным лицом при наличии надлежащим образом оформленных полномочий.**

**17. Орган местного самоуправления организует работу по проверке сведений, содержащихся в документах, указанных в пункте 15 настоящих Правил, и в 10-дневный срок с даты представления этих документов принимает решение о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей подпрограммы. О принятом решении молодая семья письменно уведомляется органом местного самоуправления.**

**18. Основаниями для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы являются:
   а) несоответствие молодой семьи требованиям, указанным в пункте 5 настоящих Правил;
   б) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 15 настоящих Правил;
   в) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;
   г) ранее реализованное право на улучшение жилищных условий с использованием субсидии или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета.**

**19. Повторное обращение с заявлением об участии в подпрограмме допускается после устранения оснований для отказа, предусмотренных в пункте 18 настоящих Правил.**

**20. Государственный заказчик подпрограммы до 1 августа года, предшествующего планируемому году, проводит конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для участия в реализации подпрограммы в соответствии с условиями участия и оценочными критериями, определенными подпрограммой.**

**21. Орган местного самоуправления муниципального образования, отобранного субъектом Российской Федерации для участия в подпрограмме (далее - орган местного самоуправления), до 1 сентября года, предшествующего планируемому году, формирует списки молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить субсидию в планируемом году, и представляет эти списки в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.**

**22. Порядок формирования органом местного самоуправления списка молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить субсидию в планируемом году, и форма этого списка определяются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи - участники подпрограммы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г.**

**23. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании списков молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить субсидию в планируемом году, поступивших от органов местного самоуправления, формирует сводный список молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить субсидию в планируемом году, по форме согласно приложению N 3 (далее - сводный список) и утверждает его.**

**На основании сводного списка и с учетом средств, которые планируется выделить на предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов на соответствующий год, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует заявку на выделение из федерального бюджета средств для со финансирования предоставления субсидий по форме согласно приложению N 4.**

**Заявка и сводный список представляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственному заказчику подпрограммы не позднее 1 октября года, предшествующего планируемому году.**

**24. Размер средств, выделяемых из федерального бюджета для со финансирования предоставления субсидий молодым семьям, не может превышать 10 процентов исчисленной в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил расчетной (средней) стоимости жилья.**

**25. Государственный заказчик подпрограммы с учетом средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы в проекте федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год, полученных от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации заявок и сводных списков определяет для каждого субъекта Российской Федерации предварительные контрольные цифры в отношении бюджетных средств и доводит их до 1 ноября года, предшествующего планируемому году, до органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.**

**Определение указанных контрольных цифр осуществляется исходя из количества молодых семей, включенных в сводные списки.**

**26. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в 20-дневный срок с даты получения предварительных контрольных цифр, определенных в соответствии с пунктом 25 настоящих Правил, утверждает с учетом размера средств, предусматриваемых в бюджете субъекта Российской Федерации и местных бюджетах на соответствующий год на предоставление субсидий, а также на основании сводного списка списки молодых семей - претендентов на получение субсидий в планируемом году и списки молодых семей, включенных в резерв на получение субсидий в планируемом году.**

**Распределение субсидий, выделяемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями, участвующими в реализации подпрограммы, осуществляется по методике, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**Внесение дополнительных лиц в утвержденные списки молодых семей - претендентов на получение субсидий в планируемом году и в списки молодых семей, включенных в резерв на получение субсидий в планируемом году, не допускается.**

**27. Выписки из списка молодых семей - претендентов на получение субсидий в планируемом году и списка молодых семей, включенных в резерв на получение субсидий в планируемом году, доводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до органов местного самоуправления.
Орган местного самоуправления доводит до сведения молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить субсидию в планируемом году, решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по вопросу о включении их в указанные списки.**

## **III. Порядок перечисления субсидий**

**28. Государственный заказчик подпрограммы в месячный срок после вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год утверждает в пределах средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, и с учетом определенных в соответствии с пунктом 25 настоящих Правил предварительных контрольных цифр распределение средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации и доводит эти сведения до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.**

**29. Для получения средств федерального бюджета на со финансирование предоставления субсидий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации до 20 февраля текущего года представляет государственному заказчику подпрограммы следующие документы:
   а) список молодых семей - претендентов на получение субсидий в текущем году по состоянию на дату представления по форме согласно приложению N 5;
   б) программы обеспечения жильем молодых семей субъекта Российской Федерации и муниципальных образований;
   в) документы, содержащие сведения о размере средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации и местных бюджетах на текущий год на предоставление субсидий, а также средств для погашения части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального жилищного строительства) молодой семьей - участницей подпрограммы, при рождении (усыновлении) 1 ребенка.**

**30. Размер предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации и местных бюджетах средств для предоставления субсидий молодым семьям - претендентам на получение субсидий в текущем году должен составлять:**

* **для молодых семей, не имеющих детей, - не менее 25 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, исчисленной в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил;**
* **для молодых семей, имеющих 1 и более детей, - не менее 30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, исчисленной в соответствии с пунктами 10 - 12 настоящих Правил.**

**31. Средства федерального бюджета, предусмотренные на софинансирование предоставления субсидий, перечисляются государственным заказчиком подпрограммы в установленном порядке в виде субсидий в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета при условии, что в бюджете субъекта Российской Федерации и местных бюджетах в необходимых объемах предусмотрены средства на предоставление субсидий.**

**32. Государственный заказчик подпрограммы вправе перераспределить средства федерального бюджета, высвободившиеся в результате невыполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации требований, установленных пунктами 29 и 30 настоящих Правил, между другими субъектами Российской Федерации, отобранными для участия в подпрограмме.**

**33. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечисляет в установленном порядке средства бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные на предоставление субсидий, на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов.**

**34. Орган местного самоуправления ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчет об использовании средств местного бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных на предоставление субсидий, по установленной этим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации форме.**

**35. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет государственному заказчику подпрограммы отчет об использовании средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, выделенных на предоставление субсидий, по форме согласно приложению N 6.**

**В случае непредставления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации государственному заказчику подпрограммы указанного отчета в установленный срок перечисление средств федерального бюджета в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации для предоставления субсидий приостанавливается до представления отчета за предыдущий отчетный период.**

## **IV. Организация работы по выдаче свидетельств**

**36. Орган местного самоуправления по мере поступления бюджетных средств, предназначенных для предоставления субсидий, производит оформление свидетельств и выдачу их молодым семьям - претендентам на получение субсидий в порядке очередности, определенной списком молодых семей - претендентов на получение субсидий, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 26 настоящих Правил.**

**37. В случае высвобождения по каким-либо основаниям средств, предназначенных для предоставления субсидий молодым семьям - претендентам на получение субсидий, свидетельства на высвободившуюся сумму средств подлежат выдаче молодым семьям, включенным в резерв на получение субсидий, в порядке очередности, определенной списком молодых семей, включенных в резерв на получение субсидий, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 26 настоящих Правил.**

**38. Для получения свидетельства молодая семья - претендент на получение субсидии направляет в орган местного самоуправления по месту своего постоянного жительства заявление о выдаче свидетельства (в произвольной форме) и документы, указанные в подпунктах "б" - "е" пункта 15 настоящих Правил.
Орган местного самоуправления организует работу по проверке содержащихся в этих документах сведений.
Основаниями для отказа в выдаче свидетельства являются непредставление или представление не в полном объеме указанных документов, а также недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах.**

**39. При получении свидетельства молодая семья информируется о порядке и условиях получения и использования субсидии, предоставляемой по этому свидетельству.**

**40. При возникновении у молодой семьи - участницы подпрограммы обстоятельств, потребовавших замены выданного свидетельства, молодая семья представляет в орган, выдавший свидетельство, заявление о его замене с указанием обстоятельств, потребовавших такой замены, и приложением документов, подтверждающих эти обстоятельства.
К указанным обстоятельствам относятся утрата (хищение) или порча свидетельства, а также уважительные причины, не позволившие молодой семье представить свидетельство в банк в установленный срок.
В течение 30 дней с даты получения заявления орган, выдававший свидетельство, выдает новое свидетельство, в котором указывается размер субсидии, предусмотренный в замененном свидетельстве.**

## **V. Заключение договора банковского счета**

**41. Субсидия предоставляется владельцу свидетельства в безналичной форме путем зачисления соответствующих средств на его банковский счет, открытый в банке, отобранном для обслуживания средств, предоставляемых в качестве субсидий, выделяемых молодым семьям - участникам подпрограммы (далее - банк).**

**Владелец свидетельства в течение 2 месяцев с даты его выдачи сдает свидетельство в банк.**

**Свидетельство, представленное в банк по истечении 2-месячного срока с даты его выдачи, банком не принимается. По истечении этого срока владелец свидетельства вправе обратиться в порядке, предусмотренном пунктом 38 настоящих Правил, в орган местного самоуправления, выдавший свидетельство, с заявлением о замене свидетельства.**

**Банк проверяет соответствие данных, указанных в свидетельстве, данным, содержащимся в документе, удостоверяющем личность владельца свидетельства, а также своевременность представления свидетельства в банк.**

**В случае выявления несоответствия данных, указанных в свидетельстве, данным, содержащимся в представленных документах, банк отказывает в заключении договора банковского счета и возвращает свидетельство его владельцу, а в остальных случаях заключает с владельцем свидетельства договор банковского счета и открывает на его имя банковский счет для учета средств, предоставленных в качестве субсидии.**

**42. В договоре банковского счета оговариваются основные условия обслуживания банковского счета, порядок взаимоотношения банка и владельца свидетельства, на чье имя открыт банковский счет (далее - распорядитель счета), а также порядок перевода средств с банковского счета. В договоре банковского счета может быть указано лицо, которому доверяется распоряжаться указанным счетом, а также условия перечисления поступивших на банковский счет распорядителя счета средств.**

**Договор банковского счета заключается на срок, оставшийся до истечения срока действия свидетельства, и может быть расторгнут в течение срока действия договора по письменному заявлению распорядителя счета. В случае досрочного расторжения договора банковского счета (если на указанный счет не были зачислены средства, предоставляемые в качестве субсидии) банк выдает распорядителю счета справку о расторжении договора банковского счета без перечисления средств субсидии. Свидетельство, сданное в банк, после заключения договора банковского счета его владельцу не возвращается.**

**43. Банк представляет ежемесячно, до 10-го числа, в орган местного самоуправления информацию по состоянию на 1-е число о фактах заключения договоров банковского счета с владельцами свидетельств, об отказе в заключении договоров, об их расторжении без зачисления средств, предоставляемых в качестве субсидии, и о перечислении средств с банковского счета в счет оплаты приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства).**

## **VI. Оплата приобретаемого жилого помещения (создаваемого объекта индивидуального жилищного строительства)**

**44. Распорядитель счета имеет право использовать субсидию для приобретения у любых физических и (или) юридических лиц одного (нескольких) жилого помещения (жилых помещений) или создания объекта индивидуального жилищного строительства, отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта, выбранного для постоянного проживания, в котором приобретается (строится) жилое помещение.**

**Приобретаемое жилое помещение (создаваемый объект индивидуального жилищного строительства) должно находиться на территории субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти которого включил молодую семью - участницу подпрограммы в список претендентов на получение субсидии.**

**Молодые семьи - участники подпрограммы могут привлекать в целях приобретения жилого помещения (создания объекта индивидуального жилищного строительства) собственные средства, а также средства ипотечных жилищных кредитов или займов, предоставляемых любыми организациями и (или) физическими лицами.**

**45. Для оплаты приобретаемого жилого помещения распорядитель счета представляет в банк договор банковского счета, договор купли-продажи жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права собственности на приобретаемое жилое помещение и документы, подтверждающие наличие достаточных средств для оплаты приобретаемого жилого помещения в части, превышающей размер предоставляемой субсидии.**

**В договоре купли-продажи указываются реквизиты свидетельства (серия, номер, дата выдачи, орган, выдавший свидетельство) и банковского счета (банковских счетов), с которого будут осуществляться операции по оплате жилого помещения, приобретаемого на основании этого договора, а также определяется порядок уплаты суммы, превышающей размер предоставляемой субсидии.**

**46. Субсидия может быть использована распорядителем счета на уплату первоначального взноса в счет оплаты приобретаемого на основании договора купли-продажи жилого помещения или расходов по созданию объекта индивидуального жилищного строительства при получении кредита или займа (ипотечного жилищного кредита или займа) на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.**

**В этом случае распорядитель счета представляет в банк кредитный договор или договор займа (указанные договоры подлежат государственной регистрации, если они содержат обеспеченное ипотекой обязательство), договор банковского счета, договор купли-продажи жилого помещения или договор строительного подряда либо иные документы, подтверждающие расходы по созданию объекта индивидуального жилищного строительства (далее - документы на строительство).**

**47. Приобретаемое жилое помещение (создаваемый объект индивидуального жилищного строительства) оформляется в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве.**

**48. Субсидия может быть использована распорядителем счета, который является членом жилищного накопительного кооператива и для которого кооперативом приобретено жилое помещение, в качестве последнего платежа в счет оплаты паевого взноса в полном размере, после чего данное жилое помещение переходит в собственность члена кооператива. Указанный распорядитель счета должен представить в банк:
   а) справку о внесенной сумме паевого взноса за жилое помещение и об оставшейся сумме паевого взноса, необходимой для приобретения им права собственности на жилое помещение, переданное кооперативом в его пользование;
   б) копию устава кооператива;
   в) выписку из реестра членов кооператива, подтверждающую его членство в кооперативе;
   г) копию документа, подтверждающего право собственности кооператива на жилое помещение, которое будет передано молодой семье - участнице подпрограммы;
   д) копию решения о передаче жилого помещения в пользование члена кооператива.**

**49. Банк в течение 5 рабочих дней с даты получения документов, указанных в пунктах 45, 46 и 48 настоящих Правил, осуществляет проверку содержащихся в них сведений.**

**В случае вынесения банком решения об отказе в принятии договора купли-продажи жилого помещения, документов на строительство, справки об оставшейся сумме паевого взноса либо об отказе от оплаты расходов на основании этих документов или уплаты оставшейся части паевого взноса распорядителю счета вручается в течение 5 рабочих дней с даты получения указанных документов соответствующее уведомление в письменной форме с указанием причин отказа. При этом документы, принятые банком для проверки, возвращаются.**

**Оригиналы договора купли-продажи жилого помещения, документов на строительство, справки об оставшейся части паевого взноса хранятся в банке до перечисления средств лицу, указанному в них, или до отказа от такого перечисления и затем возвращаются распорядителю счета.**

**Банк в течение 1 рабочего дня после вынесения решения о принятии договора купли-продажи жилого помещения, документов на строительство, справки об оставшейся части паевого взноса направляет в орган местного самоуправления заявку на перечисление бюджетных средств в счет оплаты расходов на основе указанных документов или уплаты оставшейся части паевого взноса.**

**50. Орган местного самоуправления в течение 5 рабочих дней, с даты получения от банка заявки на перечисление бюджетных средств на банковский счет проверяет ее на соответствие данным о выданных свидетельствах и при их соответствии перечисляет средства, предоставляемые в качестве субсидии, банку. При несоответствии данных перечисление указанных средств не производится, о чем орган местного самоуправления в указанный срок письменно уведомляет банк.**

**51. По соглашению сторон договор банковского счета может быть продлен, если:
   а) до истечения срока действия договора банковского счета банк принял договор купли-продажи жилого помещения, документы на строительство, справку об оставшейся части паевого взноса, но оплата не произведена;
   б) в банк до истечения срока действия договора банковского счета представлена расписка органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о получении им документов для государственной регистрации прав с указанием срока оформления государственной регистрации. Документ, являющийся основанием для государственной регистрации права на приобретаемое жилое помещение, и правоустанавливающие документы на жилое помещение представляются в банк не позднее 2 рабочих дней после окончания срока, предусмотренного в расписке указанного органа, а принятие банком договора купли-продажи жилого помещения для оплаты осуществляется в порядке, установленном пунктом 49 настоящих Правил.**

**52. Субсидия считается предоставленной участнику подпрограммы с даты исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средства в счет оплаты приобретаемого жилого помещения, работ (товаров, услуг) по созданию объекта индивидуального жилищного строительства либо уплаты оставшейся части паевого взноса члена жилищного накопительного кооператива. Перечисление указанных средств является основанием для исключения органом местного самоуправления молодой семьи - участницы подпрограммы из списков участников подпрограммы.**

**Улучшение жилищных условий молодых семей - участников подпрограммы в последующем осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**53. Свидетельства, находящиеся в банке, погашаются банком в устанавливаемом им порядке. Погашенные свидетельства подлежат хранению в течение 3 лет. Свидетельства, не предъявленные в банк в порядке и сроки, установленные настоящими Правилами, считаются недействительными.**

## **VII. Порядок реализации мероприятий по выполнению обязательств перед участниками подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. N 638**

**54. Реализация в 2006 году обязательств по компенсации при рождении (усыновлении) ребенка части затрат на приобретение или строительство жилья, произведенных молодыми семьями - участниками подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. N 638 (далее - обязательства перед молодыми семьями), будет осуществляться в порядке и на условиях, которые определены указанной подпрограммой.**

**55. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых реализовывалась подпрограмма, указанная в пункте 54 настоящих Правил, в целях получения из федерального бюджета средств для выполнения в 2006 году обязательств перед молодыми семьями представляют в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству сведения о размере средств, необходимых для выполнения указанных обязательств, и списки молодых семей, перед которыми имеются эти обязательства, в порядке и по форме, которые устанавливаются этим Агентством.**

**56. Размер средств, необходимых для выполнения обязательств перед молодыми семьями, и списки молодых семей, перед которыми имеются эти обязательства, согласовываются Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с Федеральным агентством по образованию.**

**Источник: Правительство Российской Федерации**

Молодые семьи получают скидку в 30% на жилье при рождении ребенка.

Ранее при рождении первого ребенка в семье списывалась стоимость 10 кв. м жилья, второго ребенка – 14 кв. м, а третьего и последующих детей – по 18 кв. м.

Мы считаем, что государство должно смягчить условия кредитования. Сегодня для того, чтобы претендовать на кредит молодые супруги должны ежемесячно иметь в качестве дохода не менее 20 000 рублей. На деле молодые супруги редко когда имеют такой доход, ведь как молодые специалисты они получают заработную плату значительно низкую, чем остальные категории работающего населения. Например, заработная плата молодого врача-стоматолога с высшим образованием ниже повышенной стипендии студента (повышенная стипендия на уровне 6 000 рублей). Получается, что супруги абсолютно не могут претендовать на получение кредита для строительства собственного дома. Таких семей преобладающе большинство. Мы предлагаем внести изменение в законодательство в сторону предоставления благоприятных условий для кредитования строительства. А именно, не привязывать в качестве обязательного условия, чтобы супруги не достигли оба на момент получение кредита 35 летнего возраста. Было бы лучше, если только один из супругов подпадает под требование, так уже на этом основании претендовать на получение кредита. Ведь оттого, что один из супругов уже достиг, указанного возраста социальная миссия семьи не исчерпывается. И еще, если у молодых супругов есть родители, желающие им помочь материально, то дополнительной преградой становится возраст родителей. Опять же у преобладающего большинства молодых супругов родители люди предпенсионного или пенсионного возраста. Им любой банк на законных основаниях отказывает в предоставлении долгосрочных кредитов, которые родители желали бы отдать своим детям, чтобы молодые купили или построили собственный дом.

 **Наши предложения:**

1.осуществлять индивидуальный подход при оценке платежеспособности заемщика;
2. снизить первоначальный взнос за квартиру до 20% от ее стоимости;
3. предоставлять кредиты под низкие проценты, учитывая материальные возможности молодой семьи, наделить правом для получения кредита семьи, в которых возраст одного из супругов уже вышел за требуемые возрастные рамки .

 4. **увеличить процент дополнительной субсидии за счет регионального бюджета в размере не менее 10% расчетной стоимости жилья**

 5. увеличить на 50% субсидии семье с ребенком

Мы опросили молодежь, обучающуюся в ГОУ СПО «Нюрбинский колледж» по поводу рассматриваемой проблемы.

 **Что изменилось в последнее время в положении молодежи?**

Молодежь получила реальную возможность участия в социально-экономической и политической жизни страны -24%

Молодежь получила общественное признание, но нормы закона в большинстве своем носят декларативный характер -9%

Молодежь получила основу для отстаивания своих позиций в обществе -4%

Ничего не изменилось, закон никакого влияния не имеет -57%

Затрудняюсь ответить -6%

 **Наиболее приоритетные направления в государственной молодежной политике:**

Обеспечение жильем -70%

Организация досуга -9%

Поддержка молодежных организаций -4%

Поддержка молодых семей -3%

Поддержка социально незащищенных слоев населения -9%

Поддержка талантливой молодежи -1%

Формирование чувства гражданственности и патриотизма -1%

Снижение уровня безработицы среди молодежи -1%

Содействие предпринимательству среди молодежи -1%

Формирование здорового образа жизни -1%

 **Какая проблема личного характера вас беспокоит:**

Отсутствие собственного жилья -40%

Материальные трудности -25%

Получение образования -4%

Выбор специальности -12%

Трудоустройство по специальности -11%

Плохое здоровье -9%

Безработица -6%

Нет перспективы для профессионального роста -1%

Нет никаких проблем -3%

 **Необходимые меры по улучшению положения молодежи:**

Выделение долгосрочных и бессрочных кредитов -89%

Введение системы льгот -4%

Решение жилищных проблем -14%

Создание городского государственного органа, ответственного за решение молодежных проблем -19%

Создание организации по вопросам трудоустройства молодежи -2%

Привлечение большего количества молодежи для участия в различных мероприятиях, программах -35%

Усиление роли общественных организаций в решении проблем молодежи-7%

Помощь в самореализации учащейся молодежи -2%

Обеспечение социальной защищенности молодых семей -8%

Развитие спорта и привлечение молодежи к ЗОЖу -16%.

 Анкетированием всего было охвачено 105 студентов с первого по третий курсы колледжа. Респонденты имели право выбирать несколько вариантов ответа. Полученные ответы свидетельствуют о том, что молодые основной проблемой считают отсутствие собственного жилья и крайне жесткие требования при предоставлении кредитов на жилье, отсутствие государственных гарантий и ощутимых льгот молодым.

 **Ожидаемые результаты при условии реализации наших предложений:**

повышение ценности семьи и семейного образа жизни, что будет способствовать минимизации доли «гражданских» браков в общем числе браков, приводящих к созданию молодых семей;

повышение уровня рождаемости, что будет способствовать стабилизации и улучшению демографической ситуации в стране;

повышение уровня благополучия молодой семьи, что приведет к повышению качества жизни, досуга, снижению младенческой смертности и улучшению здоровья детей, уменьшению числа случаев проявления жестокости и насилия в семье;

укрепление молодой семьи, что будет способствовать снижению числа разводов и уменьшению числа неполных семей, решению проблемы беспризорности и детской подростковой девиантности;

стабилизация молодой семьи, что позволит снизить уровень социального сиротства, внебрачных детей и количество отказов от новорожденных детей среди молодых родителей;

значительное развитие семейных форм воспитания: увеличение количества семей с усыновленными детьми, опекунских, приемных и патронатных семей.

**Использованные нормативно-правовые акты:**

 **1.** Конституция Российской Федерации

 **2.**Федеральный закон от 19мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (с изменениями от 24 ноября 1995 г., 18 июня, 24 ноября, 30 декабря 1996 г., 21, 29 июля 1998 г., 17 июля 1999 г., 10 июля, 7 августа 2000 г., 30 мая, 28 декабря 2001 г., 25 июля 2002 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 22 декабря 2005 г., 5 декабря 2006 г., 25 2007 г., 1 марта, 14 июля 2008 г.)

 **3.**Федеральный закон от 24 ноября 2008 года №204-ФЗ «О федеральном бюджете

 на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

 **4.** Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2001 года №675 «О

 Федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы»

 **5.** Постановление Правительства от 13 мая 2006 года №285 « Об утверждении

 правил предоставления молодым семьям субсидии на приобретение жилья в

 рамках реализации программы «Жилище» на 2002-2010 годы»

 **6.** Постановлением Правления Сбербанка России.

 «Порядок открытия и ведения в Сбербанке России счетов государственных

 жилищных сертификатов от 22 ноября 2007 года № 1539-р.»

**7.** Постановление Правительства от 21 ноября 2006г. № 527 «О мерах реализации

подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» республиканской

 целевой программы «Жилье»»

Направление конкурса: Социальная политика

ФИО соискателя, студент 2 курса Николаев Вадим Валерьевич

ГОУ СПО «Нюрбинский колледж»

Научный руководитель – Иванова Изабелла Николаевна

Глава государства особо отмечал, что в ходе реализации мер, направленных на поддержку населения в условиях кризиса не должны быть обойдены и интересы людей старшего поколения, ветеранов войны и труда. Статья 7 Конституции РФ провозглашает России социальным государством, обеспечивающим достойную жизнь и поддержку пожилых граждан и в том числе через гарантии социальной защиты. А статья 39 Конституции гласит, каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, которое устанавливается законом.

 Считаю, что существуют проблемы и противоречия в действующем законодательстве в части соблюдения конституционных прав граждан в области реализации статьи 34 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2005г №176 в Правилах компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимися получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях определяет порядок, размер и условия компенсации расходов, понесенных неработающим пенсионерам. После внимательного прочтения данного документа возникает ряд вопросов, требующих уточнения и, мне думается, корректировки в сторону более действенной, эффективной социальной защиты интересов пенсионеров, которые, имея маленькие пенсии могли бы раз в два года претендовать на оплату фактических расходов за счет средств федерального бюджета.

Например, в Правилах написано, что компенсируются расходы на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно. Но ведь, как и у любого человека, у пенсионера могут быть и причины, мотивы, чтобы воспользоваться государственной гарантией не только для отдыха. Скажем, почему на лечение также не распространить действие документа. Или возьмем такую ситуацию, когда пенсионеру нужно съездить на похороны к родному, близкому человеку и в этом случае компенсация расходов была бы кстати. Указанные ситуации типичны, а к старости, с возрастом для пожилого человека проблемы, связанные с пошатнувшимся здоровьем, санаторное лечение, проводы в последний путь друга, соратника приобретает еще большую остроту. К тому же, при выходе на пенсию неработающий пенсионер, в большинстве случаев, значительно теряет в материальном плане и поэтому вынужден, бывает «экономить» именно на своем здоровье, на удовлетворении своих интересов в первую очередь. Мне представляется, что такая достаточно жесткая привязка гарантий компенсации только с отдыхом не совсем правомерна. В конце концов, каждый претендующий на законных основаниях к компенсации расходов мог бы самостоятельно выбрать для каких целей он обращается за данной государственной гарантией. Опять же работающие граждане, которые также могут раз в два года воспользоваться правом на компенсацию стоимости проезда во время отпуска вольны съездить по выбранному направлению с определенной целью, исходя из собственных интересов и желаний. Таким образом, при сохранении и в дальнейшем в тексте Правил определения порядка и условий предоставления компенсации расходов «к месту отдыха» будут и дальше нарушаться конституционные права неработающих пенсионеров и реализация статей 7 и 39 Конституции РФ.

Далее, в пунктах 3 и 7 Правил написано, что в заявлении о компенсации пенсионер предъявляет путевки, курсовки или иные документы, являющиеся подтверждением пребывания пенсионера в санатории, профилактории, доме отдыха, на туристической базе или в ином месте, где услуги по организации отдыха. И такой особый порядок для неработающих пенсионеров продолжает действовать до сих пор, а по гарантиям по Трудовому Кодексу для работающих граждан в подобных случаях подтверждающие документы (кроме билетов) не требуются. Почему для того, чтобы воспользоваться данной государственной гарантией неработающему пенсионеру обязательно следует предъявлять подтверждающие факт отдыха документы. Почему при этом не ограничиться в качестве проездного документа тем же билетом, а не заставлять пенсионеров время, деньги, силы, нервы тратить на эти бюрократические препоны, чтобы ответственный человек , должностное лицо подтвердило факт пребывания пенсионера в «месте, где представляются услуги по организации отдыха» согласно пунктам 7 и 9. Налицо ущемление прав неработающих граждан, когда к неработающим пенсионерам и работающим гражданам предъявляются разные требования, разная трактовка положения о компенсации транспортных расходов заявителей. Реализация части 1 статьи 27 для неработающих пенсионеров фактически приостанавливается, так как размер пенсионного обеспечения и тарифы на авиационные услуги при отсутствии железнодорожного сообщения делают воплощение в реальную жизнь потребностей неработающих пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера крайне затруднительными. Правила компенсации расходов н6а оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, которые были утверждены Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008г №455 в пункте 7 прямо оговаривает тот факт, что при компенсации расходов у работающих требуется документальное подтверждение пребывание работника организации и членов его семьи в месте использования отпуска лишь при отсутствии проездных документов. Получается, что вопреки требованиям статьи 19 (части 1 и 2) Конституции РФ при реализации мер государственной поддержки ставит часть проживающих в северных регионах получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности в не равное положение с другими и приводит к ограничению прав пенсионеров.

В соответствии с приказом от 11 августа 2008г №408н об утверждении разъяснений о применении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимися получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту на территории РФ и обратно, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 1 апреля 2005г №176 не предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда на тех же условиях лицам, сопровождающим инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности III степени. А как может воспользоваться своим правом неработающий пенсионер, если в силу т. н. ограниченных возможностей он нуждается в услугах сопровождающего его человека именно и в первую очередь во время проезда на транспорте (железнодорожном, водном, воздушном, автомобильном), ведь наши вокзалы, посадочные полосы и т.д. не приспособлены для нужд пенсионеров по инвалидности. Не факт, что инвалида даже с билетом на руках работники указанных транспортных служб допустят к посадке без сопровождающего. Ограничивая право инвалидов на сопровождающего разъяснение, по сути, превращает только в декларативное право статью 19 (часть 2), статью (часть 1), статью 27 (часть 1) Конституции РФ.

В пункте 10 Правил определяется порядок, размер и условия осуществления компенсации в виде возмещения фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда. При этом возмещение расходов производится в размере наименьшей стоимости проезда транспортными средствами (например, в плаукартном вагоне скорого или фирменного поезда), а у работающих граждан аналогичные Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда допускают проезд пенсионера, подлежащую возмещению, не включаются расходы на оплату установленных на транспорте сборов на услуги при оформлении проездных документов, предоставление на поездах постельных принадлежностей. Постельная принадлежность в железнодорожном транспорте каким-то образом в Правилах отнесены к дополнительным услугам, направленным на повышение комфортности проезда. Включение в Правила пункта 10, который ограничивает возмещение расходов на оплату стоимости проезда в размере наименьшей стоимости проезда, не компенсируются дополнительные услуги (в том числе и постельные принадлежности) ставит проживающих в северных регионах получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности в неравное положение с другими. Например, Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда… для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях от 12 июня 2008г №455 пунктом 5 в качестве расходов, подлежащих компенсации, включают фактические расходы (включая и оплату услуг по оформлению проездных документов, и предоставление в поездах постельных принадлежностей). Пункт 10 Правил неоправданно ограничивает права пенсионеров, противоречат положениям статьи 19 (части 1 и 2), сатьи 39 (части 1) Конституции РФ.

Новый перечень документов, являющихся основанием для пребывания в месте отдыха, подтверждающих факт пребывания в месте отдыха, или подтверждающих факт в месте отдыха согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ №408н предполагает наличие вызова в произвольной форме физического лица (родственников, знакомых). Подпись физического лица в обязательном порядке должна быть заверена нотариально. Но ведь, не у всех и даже не у большинства в центральных, южных регионах РФ живут знакомые, а о родственниках и говорить не приходится. Северные народы и в особенности, старшее поколение в силу ряда причин объективного и субъективного характера, в том числе и ментальности мышления. Среди знакомых из числа коренного население мало кто выезжал за пределы республики, таким образом не совсем понятно на чей вызов они могут рассчитывать. В особенности, конечно, сказанное относится в адрес жителей сельских населенных пунктов, в которых в подчас и внутрирайонные перевозки сопровождаются определенным психологическим дискомфортом, финансовыми затратами. Например, чтобы преодолеть авиационным транспортом расстояние в 600 км от Нюрбы (это город, районный центр) до Якутска за 1 час 45 минут летного времени приходится покупать проездной билет стоимостью 8 тыс. 500 рублей. Получается, что при такой ценовой политике среднему пенсионеру из села даже добраться до столицы республики проблема. Какие уж тут родственники, знакомые в крупных российских городах?..

Соответственно, требование вызова, от физического лица (родственников знакомых) согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ №408н противоречит статье 2, части 1.2 статьи 7, части 1.3 статьи 17, части 2 статьи 19 Конституции РФ. Данное требование ставит часть проживающих в северных регионах получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности в неравное положение с другими, а именно коренное население неоправданно ограничивается в правах на пребывание в более благоприятных по климатическим условиям регионах РФ, чем регионы, в которых они постоянно проживают. Выходит, что за счет пенсионеров-северян искусственно уменьшают расходы бюджета в части исполнения закона РФ от 19 февраля 1993г «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004г №122-ФЗ).

Имеющиеся проблемы и противоречия в действующем законодательстве, устаревшие, неэффективные, положения, недостатки правового регулирования неоправданно ограничивают права пенсионеров в области государственных гарантий и компенсации по возмещению дополнительных материальных гарантий и компенсации по возмещении дополнительных материальных затрат и физиологических нагрузок гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера. В случае законодательного урегулирования указанной проблемы и внесения соответствующих изменений, корректировок в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий, по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории РФ и обратно и финансового обеспечения расходов, связанных с реализацией Правил за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в порядке межбюджетных отношений бюджету Пенсионного фонда РФ социальные, политические, юридические последствия могли бы быть по своей правовой природе самодостаточными, фактически реализующими права получателей трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающими в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях.

В развитых странах мира население активно участвует в программе дополнительных пенсионных накоплений и молодые люди копят пенсию смолоду, буквально с 20-летнего возраста думая о обеспеченной старости. Положительный опыт наиболее развитых промышленных стран, а также стран с так называемой переходной экономикой говорит о том, что эффективное решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением не только ведет к снижению социальной напряженности, но и повсеместно становится своего рода «локомотивом» развития экономики. С повышением уровня занятости, уровня созидательной заинтересованности людей повышается и качество их жизни.

Пенсионная реформа и программа дополнительных пенсионных накоплений граждан ФЗ от 30.04.2008 №56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» была задумана согласно статье 1 №56-ФЗ в целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Программа решает два комплекса вопросов: экономических и социальных.

Во-первых, связываются так называемые «горячие деньги», не нашедшие своего эффективного функционального применения, которые часто тратятся на сомнительные и бесперспективные проекты, разрушая подчас при этом личность и семью. Когда же у человека впереди возникает реальная перспектива накопления достойной пенсии, он начинает более рационально тратить заработанные средства, планирует свой бюджет, учится считать деньги и кладет каждый появившийся «лишний» рубль на свою накопительную часть трудовой пенсии.

Во-вторых, повышение уровня пенсионного обеспечения граждан стимулирует рынок товаров и услуг, помогает задействовать неиспользуемые внутренние ресурсы, резервы, активизирует внутренние инвестиции, способствуя росту и экономических показателей в стране.

Принцип действия закона о дополнительном пенсионном накоплении прост- тысяча на тысячу. Если гражданин готов вносить дополнительные страховые взносы на накопительную часть пенсии, то государство добавляет столько же, сколько и он. И такая поддержка будет длиться в течении десяти лет с момента вступления человека в программу на основании части 2 статьи 12 №56-ФЗ. Есть ограничения: гражданин должен вносить ежегодно не менее двух тысяч рублей (верхнего предела нет),но федеральный бюджет может дать каждому участнику программы не более 12 тысяч в год. Эти положения зафиксированы в части 3 статьи 12, части 1 статьи 13 указанного ФЗ.

Якутяне восприняли возможность добавить себе таким образом денег на старость с интересом, активно участвуя в этой программе. Следует отметить, что о благополучной старости позаботились и некоторые совсем молодые якутяне. Например, в Нюрбе самым юным участником программы стал молодой человек 1993 года рождения.

Желающие увеличить свои накопления имеют достаточно времени на принятие решения. Заявления принимаются до 1 октября 2013 года. Решать каждый будет сам, в зависимости от того, впечатлит ли его будущая добавка к пенсии. Как раз этот нюанс и не вызывает энтузиазма, в первую очередь у молодых. Если человек будет направлять на дополнительное пенсионное обеспечение 2 тысячи рублей в год и федеральный бюджет соответственно, столько же, то прибавка к пенсии составит 175 рублей в месяц. Если гражданин и государство будут оказывать по 12 тысяч рублей в год, месячная прибавка к основной пенсии составит 1052 рубля 63 копейки без учета дохода от инвестирования.

Неудивительно, что №56-ФЗ о дополнительном пенсионном обеспечении заинтересовал, прежде всего, людей в возрасте 40-45 лет. Именно для них условия и выгодны в силу временной перспективы выходы работника на пенсию. Но думается, все же наибольший стимулирующий фактор ФЗ мог бы иметь в случае привлекательности программы у молодых граждан РФ. На мой взгляд, молодые участники №56 ФЗ могли бы в случае корректировки программы значительно активнее включаться в нее. Ведь, чем длиннее депозит в банковской системе, тем выше и проценты, а соответственно, молодые люди тоже должны претендовать на более высокий повышающий фактор, т.е. софинансирование государства. Например: если гражданин будет участвовать в программе с 14 лет и до 55 лет, то 41 государство будет осуществляться в течение 10 лет. При этом софинансирование государства за эти годы будет таким же, как и накопительной части трудовой пенсии (т.е денег), которое использовались меньший срок. Получается, что при значительных финансовых рисках (все –таки, согласитесь, такой длинный срок), молодым не выгодно масса участвовать в №56-ФЗ. Было бы справедливо, если государство как раз для молодых участников программы реально возмещало бы финансовые риски, да и стимул к формированию пенсионных накоплений вырос бы значительно, что и приведет к повышению уровня пенсионного обеспечения граждан в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167- ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Предоставления действенной, сопряженной с рисками, на долгий срок государственной поддержки формирования пенсионных накоплений молодых работников будет стимулировать всех их начинать зарабатывать больше, чтобы не снижая привычного уровня потребления, накапливать на накопительную часть своей трудовой пенсии.

Утверждены

Постановлением Правительства

Российской Федерации

От 1 апреля 2005г. №176

**Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.**

- Компенсация может производиться в виде:

а) предоставления проездных документов, обеспечивающих проезд пенсионера к месту отдыха и обратно;

б) возмещение фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах, установленных пунктом 10 настоящих Правил.

- Заявление о компенсации в виде предоставление проездных документов, обеспечивающих проезд к месту отдыха и обратно, по установленной форме пенсионер подает в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства с предъявлением путевки, курсовки или иного документа, являющегося основанием для пребывания пенсионера в санатории, профилактории, доме отдыха, на туристической базе или в ином месте, где предоставляются услуги по организации отдыха.

- Компенсация в виде возмещения фактически произведенных расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно производится в размере, не превышающем стоимость проезда:

а) железнодорожным транспортом – в плацкартном вагоне пассажирского поезда;

б) внутренним водным транспортом – в каюте III категории речного судна всех линий сообщения;

в) морским транспортом – в каюте IV-V групп морского судна регулярных транспортных линий;

г) воздушным транспортом – в салоне экономического (низшего) класса;

д) автомобильным транспортом – в автобусе общего типа, а при отсутствии – в автобусах с мягким откидным сиденьями.

**Разъяснение «О применении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных постановлением**

 **Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176**

- В соответствии с пунктами 3 и 5 Правил компенсация может производиться в виде:

а) предоставления проездных документов, обеспечивающих проезд пенсионера к месту отдыха и обратно;

б) возмещение фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах, установленных пунктом 10 Правил.

- Правилами не предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда на тех же условиях лицам, сопровождающим инвалидов, имеющих ограничение способности к трудовой деятельности II степени, не имеющим права на компенсацию.

- Заявление о компенсации по рекомендуемым образцам, приведенным в приложениях №1 и 2 к настоящему разъяснению, пенсионер подает в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства с предъявлением путевки, курсовки, отрывного талона к путевки, курсовке или иного документа, являющегося основанием для пребывания пенсионера в санатории, профилактории, доме отдыха, на туристической базе или в ином месте, где предоставляются услуги по организации отдыха, либо подтверждающего период пребывания пенсионера в месте отдыха, в том числе самоорганизованного, независимо от места его нахождения на территории Российской Федерации.

К рассмотрению территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации может быть принят любой документ, выданный организацией, оказывающий услуги по организации отдыха, или физическим лицом, содержащий сведения о пенсионере (фамилия, имя, отчество), адресе места отдыха, периоде пребывания пенсионера в данном месте отдыха, а также реквизиты выдавшей его организации (наименование, юридический адрес) либо сведения о физическом лице (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства).

- В случае если пассажирские перевозки по маршруту следования пенсионера к месту отдыха и обратно осуществляются транспортными средствами только более высокой категории стоимости, чем это предусмотрено в пункте 10 Правил (например, на железнодорожном транспорте – только скорыми и фирменными поездами), возмещение фактически произведенных пенсионером расходов на оплату стоимости проезда производится в размере наименьшей стоимости проезда указанными транспортными средствами (например, в плацкартном вагоне скорого или фирменного поезда).

В стоимости проезда, подлежащую возмещению, не включаются расходы на оплату установленных на транспорте сборов за услуги, оказываемые населению при оформлении, переоформлении и возврате проездных документов (за исключением страхового сбора на обязательное личное страхование пассажиров), а так же сборов и платежей за другие дополнительные услуги, в том числе направленные на повышение **комфортности проезда** (предоставление **постельных принадлежностей**, дополнительного питания и др.), и расходы, связанные с получением пенсионером в транспортной организации документов о стоимости проезда, в пределах, установленных в пункте 10 Правил, в случаях приобретения проездных документов на проезд более высокой категории.

30 апреля 2008 года № 56-ФЗ Российская Федерация Федеральный Закон «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» принят Государственной Думой 18 апреля 2008 года, одобрен Советом Федерации 25 апреля 2008 года.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон в целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»(далее – Федеральный закон «Об оязательном пенсионном страховании в Российской Федерации») определяет порядок добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, устанавливает порядок и условия уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя, а также предоставления государственной поддержки формирования пенсионных накоплений.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе.

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1. Застрахованное лицо – лицо, вступившее в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;
2. Работодатель застрахованного лица, уплачивающего дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии (далее - работодатель), - лицо, являющееся для указанного застрахованного лица страхователем по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;
3. Дополнительный страховой взнос на накопительную часть трудовой пенсии- индивидуально возмездный платеж, уплачиваемый за счет собственных средств застрахованным лицом, исчисляемый, удерживаемый и перечисляемый работодателем либо уплачиваемый застрахованным лицом самостоятельно на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;
4. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений – взносы на софинансирование формирования пенсионных накоплений, осуществляемые за счет средств Фонда национального благосостояния, образованного в составе федерального бюджета, и передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в пользу застрахованного лица, уплатившего дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом;
5. Взнос работодателя – средства работодателя, уплачиваемые им в пользу застрахонного лица на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

1. Правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии возникают на основании поданного лицом заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.
2. Застрахованное лицо, вступившее в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и осуществляющие их уплату, вправе прекращать либо возобновлять уплату указанных взносов, а также определять их размер.

 Часть 3 статьи 3 вступает в силу с 1 января 2009 года (статья 17 данного документа).

1. Право на получение накопительной части трудовой пенсии, сформированной за счет дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя и взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, реализуется при соблюдении условий, установленных Федеральным законом от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

Статья 4. Заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

1. Заявление о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии (далее также - заявление) может подаваться в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации лично гражданином по месту жительства или через своего работодателя. Заявление также может быть подано иным способом, при этом установление личности и проверка подлинности подписи гражданина осуществляется в порядке, определенным пунктами 1 – 3 пункта 4 статьи 32 Федерального закона от 24 июля 2002 года №11 – ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».
2. В заявлении должны быть указаны:
3. Страховой номер индивидуального лицевого счета гражданина;
4. Фамилия, имя, отчество гражданина;
5. Место жительства гражданина.
6. Форма заявления и инструкция по его заполнения утверждаются Пенсионным фондом Российской Федерации.
7. Работодатель, получивший заявление, в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения заявлении, направляет его в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту регистрации в качестве страхователя по обязательному пенсионному страхованию. Работодатели, среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год превышает 100 человек, а также вновь созданные (в том числе путем реорганизации) организации, численность работников которых превышает указанное выше количество, представляет полученные заявления в территориальный орган Пенсионного фонда Российакой Федерации в электронной форме в соответствии Федеральным законом от 10 января 2002 года №1 – ФЗ «Об электронной цифровой подписи». Формат представления указанного заявления в электронной форме определяется Пенсионным фондом Российской Федерации.
8. Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, получивший заявление, не позднее 10 рабочих дней со дня получения заявление направляет гражданину о получении заявления, результатах его рассмотрения и дате вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.
9. Гражданин на которого не открыт индивидуальный лицевой счет в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 года №27 – ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», одновременно с подачей заявления предоставляет сведения, необходимые при начальной регистрации в соответствии с указанным Федеральным законом, лично либо через орган (организацию), с которым (с которой) у Пенсионного фонда Российской Федерации имеется соглашение о взаимном удостоверении подписей, и регистрируется в качестве застрахованного лица в соответствии с настоящим Федеральным законом.
10. В случае, если в заявлении отсутствуют необходимые данные и (или) не представлены необходимые сведения, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации дает подавшему заявление гражданину соответствующие разъяснения.
11. Персональные данные застрахованных лиц, связанные с уплатой дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, взносов работодателя и взносов на софинансирования формирования пенсионных накоплений, являются государственным информационным ресурсом, функции оператора которого осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации.

Статья 12. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений.

1. Право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений в порядке, установленным настоящим Федеральным законом, имеют застрахованные лица, вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в период с 1 октября 2007 года до 1 октября 2013 года.
2. Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений осуществляется в в течении 10 лет начиная с года, следующего за годом уплаты застрахованными лицами дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.
3. Право на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений предоставляется в текущем календарном году застрахованным лицам, уплатившим в предыдущем календарном году дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в сумме не менее 2000 рублей.

Статья 13. Размер взноса на софинансирование формирования пенсионных накоплений

1. Размер взноса на софинансирование формирование пенсионных накоплений застрахованных лиц определяется исходя из суммы дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 12000 рублей в год.

**Перечень документов, являющиеся основанием для пребывания в месте отдыха, или подтверждающие факт пребывания в месте отдыха**

**Новый перечень согласно Приказу Минздравсоцразвития РФ №408н.**

Вызов в произвольной форме, содержащий сведения о пенсионере (ФИО, адрес места отдыха, период пребывания) и сведения о физлице, выдавшего справку (ФИО, адрес места жительства). *Подпись физического лица в обязательном порядке должна быть заверена нотариально.*

**Список использованной литературы:**

**1.Правовые акты:**

1.Конституция РФ (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008г. №6-ФКЗ и от 30 декабря 2008г. №7-ФКЗ). Российская газета, 21 января 2009 г.,№7 (4831).

2. Закон РФ от 19 декабря 1993 года «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года ; 122-Фз).

3. Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2005года №176 «Об утверждении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории РФ и обратно».

4. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 11 августа 2008 г. №408н «Об утверждении разъяснения о применении правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории РФ и обратно, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 1 апреля 2005 г. №176».

5. Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. №56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддежке формирования пенсионных накоплений».

6. Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. №455 «О порядке компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из Федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей».

7. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

8. Федеральный закон от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ»